

**Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды  
Республики Казахстан**

**UNEP/Grid-Arendal**

**ОТЧЕТ  
ПО ОЦЕНКЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЕТИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И  
ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И  
МЕСТНОМ УРОВНЯХ.**

**Алматы, декабрь 2001**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....</b>	<b>4</b>
<b>1 ВВЕДЕНИЕ И КОНТЕКСТ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ .....</b>	<b>6</b>
1.1 Физические характеристики (география) .....	7
1.2 Законодательные и административные аспекты .....	7
1.3 Экономические аспекты (в том числе экономические сектора) .....	8
1.4 Человеческий фактор (уровень жизни) .....	8
<b>2 ТРЕБОВАНИЯ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО КАСПИЙСКОМУ МОРЮ .....</b>	<b>9</b>
2.1 Требования национальной и международной экологической политики к экологической информации по Каспийскому морю (экологическое законодательство, программы, национальные планы, стратегии, и комплексные обязательства по отчетности) .....	9
2.2 Основные экологические проблемы и области приоритетных мероприятий на национальном и местном уровнях (включая критические области) .....	10
2.3 Требование секторальной политики и местных органов власти к экологической информации по Каспийскому морю. ....	11
2.4 Требования общественности к экологической информации по Каспию .....	12
<b>3 ХАРАКТЕРИСТИКИ СИСТЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ .....</b>	<b>13</b>
3.1 Правовая база к системам экологической информации по окружающей среде Каспийского моря. ....	13
3.2 Владельцы экологической информацией на национальном и местном уровнях. Анализ институциональной структуры, основных заинтересованных и полномочных ведомств: Министерство по окружающей среде, другие министерства, агентства и местные органы власти .....	14
3.3 Обмен экологической информацией на национальном и местном уровнях. Межведомственное сотрудничество. Сотрудничество на субнациональном уровне. Взаимодействие с неправительственными организациями и образовательным сектором .....	16
3.4 Экологический мониторинг (качество окружающей среды: атмосферный воздух, вода, почва, радиация, биоразнообразие и др.) и механизм передачи, анализа и хранения экологических данных. ....	18
3.5 Статистические экологические данные, механизм передачи, анализа и хранения экологических данных (т.е. реестры по выбросам и переносу загрязняющих веществ или похожие базы данных). ....	20
3.6 Качество данных и отчетность по экологическим вопросам. ....	21
3.6.1 Доступные данные. ....	21
3.6.2 Соответствие статистических данных международным стандартам .....	21
3.6.3 Контроль качества данных .....	21
3.6.4 Отчетность и экспертиза .....	22
3.6.5 Пробелы в данных .....	22
3.7 Технологии, поддерживающие системы экологической информации (доступ в Интернет, техническое обеспечение, ГИС и т.д.). ....	23
3.8 Международные отношения: связи и поддержка, выполняемые и планируемые проекты, связанные с Каспийским регионом. ....	23
3.9 Экономический взгляд на создание систем экологической информации и распространение экологической информации в и по Каспийскому региону .....	24
<b>4. ДОСТУП И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ.....</b>	<b>25</b>
4.1. Правовая база к доступу и распространению информации по окружающей среде Каспийского моря. ....	25

4.2.	Доступ общественности к информации по окружающей среде Каспийского моря на национальном и местном уровне. Предоставление информации по запросу. Общественные информационные центры. ....	26
4.3.	Реализация: публикация и распространение информации по окружающей среде Каспийского моря (основные мероприятия по отчетности и средства связи: телевидение, Интернет, радио, документы, публикации и т. д.) .....	27
4.4.	Потребности и соответствие информационных продуктов по окружающей среде Каспийского моря различным пользователям. ....	28
<b>5.</b>	<b>ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ И МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ СОЗДАНИИ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЕТИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ.....</b>	<b>29</b>
5.1.	Законодательство по управлению и доступности экологической информации, по возможности, связанной с Орхусской Конвенцией. ....	29
5.2.	Усиление институциональной структуры.....	29
5.3.	Управление информацией: методологии по целостности данных и информации между секторальными агентствами, а также между субнациональными и национальными органами. (Разработка баз данных и мета-баз данных) .....	29
5.4.	Потребности коммуникационных и информационных технологий. ....	30
5.5.	Сотрудничество с международными (глобальными и региональными) экологическими программами, включая ЮНЕП и ООН.....	30
5.6.	Финансирование управления экологической информации. ....	30
5.7.	Приоритетные потребности при формировании доступа общественности и распространение информации с учетом категорий различных пользователей (центральные органы управления, образовательный сектор и широкие общественные круги) и каналы (телевидение, Интернет, радио, СМИ, публикации и т. д.) .....	31
5.8.	Потребности при проведении обучающих курсов (для экологических экспертов, журналистов и т. д.).....	31
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>33</b>
	<b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>34</b>

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

## Организации

<b>ВОЗ (WHO)</b>	Всемирная Организация Здравоохранения ( <i>World Health Organisation</i> )
<b>ВМО (WMO)</b>	Всемирная Метеорологическая Организация ( <i>World Meteorology Organisation</i> )
<b>ДЖАЙКА (JICA)</b>	Японское Агентство по Международному Сотрудничеству ( <i>Japan International Cooperation Agency</i> )
<b>ЕАОС (EEA)</b>	Европейское Агентство по Окружающей Среде ( <i>European Environment Agency</i> )
<b>ЕВРОСТАТ (EUROSTAT)</b>	Офис Статистики Европейской Комиссии ( <i>The Statistical Office Of The European Commission</i> )
<b>ЕК (EC)</b>	Европейская Комиссия ( <i>European Commission</i> )
<b>ЕЭК ООН (UNECE)</b>	Европейская Экономическая Комиссия ООН ( <i>UN Economic Commission For Europe</i> )
<b>ИАЦ (IAC)</b>	Информационно-Аналитический Центр ( <i>Information-Analytical Center</i> )
<b>ИНФОТЕРРА (INFOTERRA)</b>	Глобальная Сеть по Обмену Экологической Информацией ( <i>The Global Environmental Information Exchange Network</i> )
<b>ИСАР (ISAR)</b>	Институт Содействия Общественным Инициативам ( <i>Initiative For Social Action And Renewal In Eurasia</i> )
<b>ИЭУР (IESD)</b>	Институт экологии и устойчивого развития ( <i>Institute of Ecology and Sustainable Development</i> )
<b>КазНУ им. аль-Фараби (KazNU)</b>	Казахский Национальный Университет им. аль-Фараби ( <i>Kazakh National University after Al-Farabi</i> )
<b>КАСПАС (CASPAS)</b>	Комплексной программе по гидрометеорологии и мониторингу морской среды Каспийского региона ( <i>Integrated Programme on Hydrometeorology and Monitoring of Environment in the Caspian Sea Region</i> )
<b>КВР (WRC)</b>	Комитет Водных Ресурсов ( <i>Water Resource Committee</i> )
<b>КЛРОХ (FFHEC)</b>	Комитет Лесного, Рыбного и Охотничьего Хозяйства ( <i>Forestry, Fishery and Hunting Committee</i> )
<b>КООС (EPC)</b>	Комитет Охраны Окружающей Среды ( <i>Environment Protection Committee</i> )
<b>КРТЦ (CRTC)</b>	Каспийский Региональный Тематический Центр ( <i>Caspian Regional Thematic Center</i> )
<b>КЭП (CEP)</b>	Каспийская Экологическая Программа ( <i>Caspian Environment Programme</i> )
<b>МОиН (MES)</b>	Министерство Образования и Науки ( <i>Ministry of Education and Science</i> )
<b>МПРООС (MNREP)</b>	Министерство Природных Ресурсов и Охраны Окружающей Среды ( <i>Ministry of Natural Recourses and Environmental Protection</i> )
<b>МЭМР (MEMR)</b>	Министерство Энергетики и Минеральных Ресурсов ( <i>Ministry of Energy and Mineral Recourses</i> )
<b>НАТО/КВСО (NATO/CCMS)</b>	Организация Североатлантического Договора/Комитет по Вопросам Современного Общества ( <i>North Atlantic Treaty Organisation/Committee On The Challenges Of Modern Society</i> )
<b>ННК (NOC)</b>	Национальная Нефтяная Компания ( <i>National Oil Company</i> )
<b>НЭЦ/УР (NEC SD)</b>	Национальный Экологический Центр Устойчивого Развития ( <i>National Environmental Center for Sustainable Development</i> )
<b>ОБСЕ (OSCE)</b>	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе ( <i>Organisation for Security and Co-operation in Europe</i> )
<b>ОКИОК (OKIOC)</b> Переименован в <b>Аджип КСО (Agip KCO)</b>	- Международная Операционная Компания на Шельфе Казахстана ( <i>Off-shore Kazakhstan International Operating Company N.V.</i> ) - Оператор по Казахстанской части Каспийского моря Аджип ( <i>Agip Kazakhstan North Caspian Operation Company – Agip KCO</i> )
<b>ООН (UNO)</b>	Организация Объединенных Наций ( <i>United Nations Organisation</i> )
<b>ОЭСР (OECD)</b>	Организации Экономического Сотрудничества и Развития ( <i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i> )
<b>ПМГ ГЭФ/ПРООН (SGP GEF/UNDP)</b>	Программа Малых Грантов Глобального Экологического Фонда/Программы Развития ООН ( <i>Small Grants Programme of Global Environmental Facility/United Nations Development Programme</i> )
<b>РЭЦ ЦА (CAREC)</b>	Региональный Экологический Центр Центральной Азии ( <i>Central Asia Re-</i>

	<i>gional Environmental Center)</i>
<b>ТАСИС (TACIS)</b>	Техническая Помощь Странам СНГ ( <i>Technical Assistance for the CIS</i> )
<b>ТУООС (TEPD)</b>	Территориальные Управления Охраны Окружающей Среды ( <i>Territorial Environment Protection Directorate</i> )
<b>ХАЙКОС (HYCOS)</b>	Система Гидрологических Наблюдений ( <i>Hydrologic Observing System</i> )
<b>ЮНЕП/ГРИД (UNEP/GRID)</b>	Программа Окружающей Среды ООН/Информационная База Данных по Глобальным Ресурсам ( <i>United Nations Environment Program/Global Resource Information Database</i> )
<b>ЮНЕСКО (UNESCO)</b>	Организация ООН по Образованию, Науке и Культуре ( <i>United Nations Educational, Scientific And Cultural Organisation</i> )
<b>ЮНФИП (UNFIP)</b>	Фонд ООН по Международному Сотрудничеству ( <i>United Nations Fund For International Partnerships</i> )
<b>ЮСАИД (USAID)</b>	Агентство США по Международному Развитию ( <i>United States Agency for International Development</i> )

#### **Республики**

<b>КНР (CPR)</b>	Китайская Народная Республика ( <i>Chinese People's Republic</i> )
<b>РК (RK)</b>	Республика Казахстан ( <i>Republic of Kazakhstan</i> )
<b>СНГ (CIS)</b>	Содружество Независимых Государств ( <i>Commonwealth of Independent States</i> )
<b>СССР (USSR)</b>	Союз Советских Социалистических Республик ( <i>Union of Soviet Socialistic Republic</i> )
<b>США (USA)</b>	Соединенные Штаты Америки ( <i>United States of America</i> )

#### **Сокращения**

<b>АО (JSC)</b>	Акционерное Общество ( <i>Joint-Stock Company</i> )
<b>ВСВ (TCE)</b>	Временно Согласованные Выбросы ( <i>Temporarily Agreed Emissions</i> )
<b>ГИС (GIS)</b>	Географические Информационные Системы ( <i>Geographic Information Systems</i> )
<b>ГОСТ (SS)</b>	Государственный Стандарт ( <i>State Standard</i> )
<b>ЕГСМ ОС и ПР (UNENRMS)</b>	Единой Государственной Системы Мониторинга Окружающей Среды и Природных Ресурсов ( <i>Uniform State Environment and Natural Recourses Monitoring System</i> )
<b>МГ (MHS)</b>	Морской Гидрологический Пост ( <i>Marine Hydrological Station</i> )
<b>НПО (NGO)</b>	Неправительственная Организация ( <i>Non-Governmenta; Organisation</i> )
<b>НИИ (RI)</b>	Научно-исследовательский Институт ( <i>Research Institute</i> )
<b>РГП (RSE)</b>	Республиканское Государственное Предприятие ( <i>Republican State Enterprise</i> )
<b>НПДООС/УР (NEAPSD)</b>	Национальный План Действий по Охране Окружающей Среды для Устойчивого Развития ( <i>National Environmental Action Plan for Sustainable Development</i> )
<b>ПСМГ/КЭП (MSGP/CEP)</b>	Программа Совместных Малых Грантов Каспийской Экологической Программы ( <i>Matched Small Grants Program of the Caspian Environment Programme</i> )
<b>ОВОС (EIA)</b>	Оценка Воздействия на Окружающую Среду ( <i>Environmental Impact Assessment</i> )
<b>ОРЭД (EPR)</b>	Обзор Результативности Экологической Деятельности ( <i>Environmental Performance Review</i> )
<b>ООПТ (SPNT)</b>	Особо Охраняемые Природные Территории ( <i>Specially Protected Natural Territories</i> )
<b>ПДВ (MPE)</b>	Предельно-Допустимые Выбросы ( <i>Maximum Permissible/Allowable Emissions</i> )
<b>СМИ (MSM)</b>	Средства Массовой Информации ( <i>Mass Media</i> )
<b>СИБД (SIDB)</b>	Система Интегрированных Баз Данных ( <i>System of Integrated Data Bases</i> )
<b>СЭМ РК (EMS RK)</b>	Система Экологического Мониторинга РК ( <i>Environmental Monitoring System of the RK</i> )
<b>ТОО (Ltd.)</b>	Товарищество с Ограниченной Ответственностью ( <i>Limited Liability Partnership</i> )
<b>ТЭЦ (CP)</b>	Теплоэлектроцентраль ( <i>Cogeneration Plant</i> )
<b>га. (ha)</b>	гектар ( <i>hectare</i> )
<b>кв. км. (sq. km.)</b>	квадратный километр ( <i>square kilometer</i> )
<b>м. (m.)</b>	метр ( <i>meter</i> )
<b>млрд. (bln)</b>	миллиард ( <i>billion</i> )
<b>млн. (mln)</b>	миллион ( <i>million</i> )
<b>с.ш. (N.L.)</b>	северной широты ( <i>North Latitude</i> )
<b>тнг. (tg.)</b>	тенге ( <i>tenge</i> )

<b>тыс. (th.)</b>	тысяч ( <i>thousand</i> )
<b>чел. (men)</b>	человек ( <i>people/men</i> )

## **1 ВВЕДЕНИЕ И КОНТЕКСТ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Этот отчет рассматривает информационную сеть по окружающей среде и природным ресурсам в Каспийском регионе на национальном и местном уровнях в Республике Казахстан.

Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы дать обзор экологических информационных систем в Республике Казахстан на фоне изменения той роли, которую призвана играть экологическая информация в переходный период и после его завершения. В переходном периоде система экологической информации должна быть приспособлена к тому, чтобы:

- содействовать оперативной разработке и осуществлению на практике законодательства и общей политики в области охраны окружающей среды;
- обеспечивать процесс принятия решений, особенно на государственном и местном уровнях;
- помогать укреплению целостности политики по отраслям и в области охраны окружающей среды;
- информировать общественность, частный сектор и неправительственные организации о состоянии и тенденциях окружающей среды;
- поддерживать продвижение на пути к достижению внутригосударственных и международных целей устойчивого развития.

Отчет подготовлен Институтом экологии и устойчивого развития на основании решении семинара «по управлению информацией и отчетности относительно окружающей среды и устойчивого развития в бассейне Каспийского моря», (Баку, Азербайджан, 5-7 июля, 2001) организованного UNEP/GRID-Arendal в рамках проекта по поддержке темы «управление данными и информацией» Каспийской экологической программы.

Техническое задание на составление отчета составлен отделом экологической информации и оценки Глобальной базы данных информационных ресурсов UNEP/GRID-Arendal.

В ходе подготовки отчета были использованы материалы:

- официальных источников Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- частных источников;
- различных отчетов и обзоров;
- литературные фонды библиотеки Регионального экологического центра Центральной Азии
- собственные фондовые и картографические материалы.

После завершения отчета, заключительное сообщение будет представлена на Web-сайте UNEP/GRID-Arendal и выпущена в виде CD-Rom в 2002 году.

Институт экологии и устойчивого развития выражает искреннюю благодарность всем тем, кто помог в ходе подготовки этого отчета: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, и особенно Межсекторальный Комитет по проблемам Каспия и нефтегазовых загрязнений.

Институт экологии и устойчивого развития (ИЭУР) выражает особую признательность UNEP/GRID-Arendal за его финансовой поддержку и особенно госпоже Еве Русевской за консультативную помощь при составлении отчета.

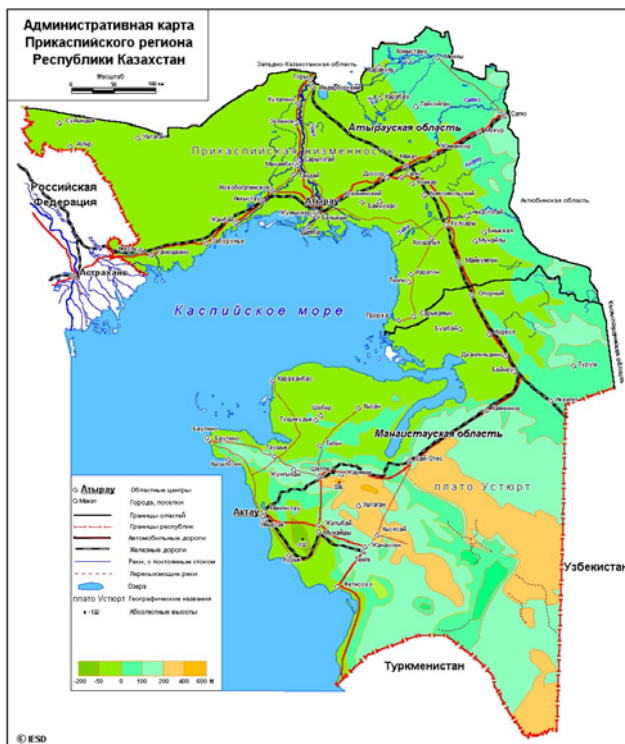
## 1.1 Физические характеристики (география).

Непосредственно к берегам Каспийского моря выходят Атырауская и Мангистауская области Республики Казахстан (РК). Их площадь составляет 28427,3 тыс. га или 10,4% всей территории Республики Казахстан. Мангистауская область граничит на юге с Туркменистаном и Узбекистаном, Атырауская граничит с Россией. Длина береговой линии по Казахстанской части Каспийского моря 2320 км (рисунок 1).

Большую часть территории занимает Прикаспийская низменность, значительная площадь которой лежит ниже уровня океана - от 0 до минус 28 м по Балтийской системе. К северо-востоку и востоку равнина немного поднимается (от 0 до 100 м). Восточная часть побережья характеризуется равнинным рельефом с невысокими возвышенностями, асимметричными долинами, песчаными массивами. Преобладают увалистые водораздельные пространства, местами очень плоские. На крайнем юго-востоке Прикаспийская низменность переходит в плато Устюрт, представляющее собой приподнятую равнину, местами расчлененную размытыми ложбинами с абсолютными отметками 100-150 м.

Территория расположена в пределах пустынной почвенно-климатической зоны.

Внутриматериковое положение и особенности орографии определяют резкую континентальность климата региона, основными чертами которого являются преобладание антициклонических условий, резкие температурные изменения в течение года и суток, жесткий ветровой режим и дефицит осадков.



## 1.2 Законодательные и административные аспекты.

Казахстан является президентским демократическим государством. Президент подписывает законы, издает указы, имеющие силу закона и утверждает экологическую политику. Законодательную власть осуществляет двухпалатный Парламент – Сенат (39 мест) и Мажилис (67 мест). Парламент одобряет экологическую политику и издает законы. Исполнительную власть осуществляет – Правительство Республики Казахстан. Правительство принимает решения по выполнению законодательных актов по охране окружающей среды и контролирует министерства и агентства (приложение 1).

В Республике Казахстан 14 административно-территориальных единиц – областей, 160 районов. Областные Акиматы осуществляют основные административные функции. Аким, назначается Президентом по предложению Премьер-министра имеет исполнительные полномочия, координируя работу государственных органов на региональном уровне и их сотрудничество с местными властями.

Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. является основным законом государства и выступает своеобразной концепцией казахстанского законодательства, в том числе и экологического. В нем закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду, на охрану здоровья, на получение своевременной достоверной экологической информации

В настоящее время центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (МПРООС). Этот орган принимает решения по исполнению законов и организует работу министерства и ведомств для исполнения решений Президента и Правительства, выполняет межведомственную координацию по охране окружающей среды и природных ресурсов, включая специально охраняемые природные территории. МПРООС подчиняется Правительству Республики Казахстан

и подотчетно только ему. На местном уровне функции управления охраной окружающей среды осуществляют органы исполнительной власти - Акиматы и областные подразделения МПРООС (14 областных и 2 городских Управлений охраны окружающей среды).

Особую категорию источников экологического права составляют международные договоры Республики Казахстан, которые являются неотъемлемой частью системы законодательства. Сюда относятся двухсторонние и многосторонние договоры, соглашения, контракты, международные конвенции и соглашения, стороной которых выступает Республика Казахстан.

### **1.3 Экономические аспекты (в том числе экономические сектора).**

Основные социально-экономические индикаторы по Прикаспийскому по региону приведены в приложении 2.

Промышленность занимает ведущее место в структуре экономики региона. Специализация ведущих отраслей характеризуется преобладанием топливной (нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая), химической и рыбной отрасли.

Сельское хозяйство Прикаспия слаборазвитое и базируется в основном, на кочевом (отгонном) животноводстве, преимущественно на скудных пустынных пастбищах. В основе животноводства - овцеводство мясного и каракульского направлений, также развито верблюдоводство и табунное коневодство.

Рыболовство в Казахском секторе Каспийского моря сосредоточено в рр. Урал, Кигач, предустьевых зонах моря и Среднем Каспии. Акватория Северного Каспия, кроме прибрежных участков, закрыта для рыболовства по причине заповедности ее территорий.

Перерабатывающая база в Каспийском регионе сосредоточена в АО "Атыраубалык", АО "Шартамбай" и АО "Рыбхолодфлот", которые выпускают замороженную и икорную продукцию, копчено-вяленую рыбу, консервы и маринады, некоторые полуфабрикаты.

Основным источником энергоснабжения региона является Атырауская ТЭЦ мощностью 239 Мвт, Кульсаринская ТЭЦ и Мангышлакский атомный энергетический комбинат, общей энергетической мощностью около 1200Мвт, в составе реактора БН-350 и ТЭЦ (работающая на газе). В настоящее время ведутся работы по выводу реактора из эксплуатации (в ноябре 2000 г. завершена разгрузка активной зоны реактора). Малые теплоэнергетические установки имеются также и на нефтепромыслах и в некоторых населенных пунктах. Передача электроэнергии от основных источников осуществляется по высоковольтным линиям электропередачи.

Транспортные потоки прикаспийских областей обеспечиваются наземным, воздушным и водным транспортом.

Одной из наиболее развитых в регионе является система трубопроводного транспорта, представленная нефте -, газо -, продуктопроводами и водоводами.

### **1.4 Человеческий фактор (уровень жизни).**

Общая численность населения Атырауской области (далее - в скобках по Мангистауской области) составляет 440 286 (314 669) человек, из них 58,17% (78,45%) городское и 41,83% (21,55%) сельское население. Средняя плотность населения 3,7 чел./км<sup>2</sup> (1,9 чел./км<sup>2</sup>). 48,91% (49,25%) от общего количества жителей составляет мужской пол и 51,09% (50,75%) женский пол (по данным агентства Республики Казахстан по статистике на 01.01.2000года).

Трудоспособное население составляет 236300 (181600) чел. Численность экономически активного населения составляет 82,3% (84,5%) от трудоспособного населения. Уровень официальной безработицы (в % к экономически активному населению) - 4,6 (7,8).

Медицинскую помощь в регионе оказывают 149 амбулаторно-поликлинических, 63 больничных учреждения, в том числе 12 районных больниц, 22 сельские больницы, 44 сельские врачебные амбулатории и 129 фельдшерско-акушерских пунктов. Средняя продолжительность составляет для мужчин - 56,6 (58,7) лет, для женщин - 64,5 (66,9).

Среднедушевой денежный доход в месяц составляет 3154 (4329) тенге (в эквиваленте - \$21,9 (30)), что составляет 78,0% (96,0%) от прожиточного минимума. Средняя заработная плата составляет 14314,1 (17255,8) тенге (в эквиваленте - \$99,3 (119,8)). Средний размер месячной пенсии - 3748 (4945) тенге (в эквиваленте - \$26 (34,3)).

Количество общеобразовательных школ составляет 187 (101) единиц с числом учащихся 105,9 (75,4) тыс. чел. Число дошкольных учреждений - 71 (51) ед., в них детей - 4958 (8038) чел. Уровень грамотности взрослого населения составляет 93,9%(98,5%).

В регионе имеется: 2 театр, 67 клубов, 129 библиотек, 18 музеев. На побережье моря сформированы 4 зоны отдыха, имеется один санаторий и 3 санатория-профилактория (нефтяников, химиков, строителей).

## **2 ТРЕБОВАНИЯ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО КАСПИЙСКОМУ МОРЮ**

### **2.1 Требования национальной и международной экологической политики к экологической информации по Каспийскому морю (экологическое законодательство, программы, национальные планы, стратегии, и комплексные обязательства по отчетности).**

Начиная с 1989-1990 гг. в Казахстане начала формироваться новая экологическая политика переходного периода, ориентированная на развитие экономических методов регулирования природопользования и принципов демократии.

Новый этап совершенствования механизма природопользования начинается с принятием Конституции Республики Казахстан (1995г), провозгласившей право граждан на благоприятную окружающую среду, на охрану здоровья, на получение своевременной достоверной экологической информации.

В Казахстане были приняты основные законодательные акты о защите окружающей среды, которые гарантировали и развили основные права граждан и общественных организаций, обязанности должностных лиц и государственных органов по предоставлению общественности экологической информации и по обеспечению ее участия в принятии экологически значимых решений.

В долгосрочной Стратегии Республики Казахстан до 2030 года "Экология и природные ресурсы" экологическое просвещение и активизация общественной деятельности в области охраны окружающей среды определены, как приоритетные направления развития государства. Первые шаги в этом направлении были сделаны в ходе реализации Стратегического Плана развития РК на 1998-2000 гг. Стратегическим Планом развития до 2010 года предусматривается дальнейшее государственное регулирование процесса природопользования, которое должно быть адекватно потребностям и ожиданиям общества.

Казахстан со дня обретения независимости стал активным участником процесса «Окружающая среда для Европы», притворяя в жизнь принципы Рио-92. Участие Казахстана в международном природоохранном сотрудничестве является составным элементом его политики в области охраны окружающей среды. В соответствии с Концепцией экологической безопасности Республики Казахстан был разработан Национальный план действий по охране окружающей среды для устойчивого развития (НПДОС/УР), на базе которой впоследствии был создан Национальный Экологический Центр устойчивого развития (НЭЦ/УР). Республика, являясь полноправным членом международного сообщества, занимает активную позицию в решении проблем окружающей среды и выполнении Повестки на 21 век, и ее части 40, как стратегии перехода к устойчивому развитию. В Казахстане в соответствии с Рамками сотрудничества по устойчивому развитию и Программой «Институциональное развитие для устойчивого развития» МПРООС и ПРООН поддерживают и стимулируют процесс подготовки Казахстанской повестки дня на 21 век.

В целях организации работ по международной Каспийской Экологической Программе (КЭП), подготовки и реализации проектов Стратегии РК «Экология и природные ресурсы» по проблемам Каспийского региона, согласно Рамсарской встрече, приказом Министра экологии и природных ресурсов в составе НЭЦ/УР создан Межсекторальный Комитет по проблемам Каспия и нефтегазовых загрязнений. Для выполнения обязательств РК по КЭП МПРООС считает необходимым включить в планы работ Правительства конкретные мероприятия, предусматривающие: разработку Государственной программы (Стратегический План Действий) для устойчивого социально-экономического развития и управления окружающей природной средой в Казахстанской части Каспийского региона, с учетом создания институциональной сети по реализации направлений работ КЭП, мониторинговой службы и целевого Каспийского экологического фонда с перспективой выхода на создание экологического банка.

С октября 1998 г. американская неправительственная организация ИСАР (Initiative for Social Action and Renewal in Eurasia/ISAR) осуществляют Каспийскую программу поддержки Неправительственных организации (НПО) – «Построение устойчивого будущего; развитие сотрудничества между экологическими НПО стран Каспийского региона». Основная цель Каспийской программы ИСАР - повысить гражданскую осведомленность об экологических проблемах Каспийского региона и содействовать участию общественных экологических

организаций в решении этих проблем. Программа также направлена на укрепление сотрудничества между НПО стран Каспийского региона.

Приоритетным направлением в сфере международного сотрудничества является присоединение РК к международным конвенциям и соглашениям, с последующим принятием практических мер по выполнению их положений.

Ратификация Орхуской конвенции и присоединение к трансграничным конвенциям ЕЭК ООН позволяет Республике активно включиться в процесс доступа экологической информации и управления окружающей средой всем слоям гражданского общества: государственным органам, бизнесу, научным кругам и многочисленным неправительственным организациям, на всех уровнях – местном, национальном, региональном.

Казахстан вошел в международную систему подотчетности и прозрачности выполнения экологических обязательств, которая в отличие от традиционных механизмов международного права полагается не только на правительственные и международные структуры и агентства, но и на гарантии доступа к экологической информации и участия в разработке экологических решений для общественных организаций.

## 2.2 Основные экологические проблемы и области приоритетных мероприятий на национальном и местном уровнях (включая критические области).

В процессе разработки НПДОС/УР установлены следующие приоритетные экологические проблемы, требующие первоочередного решения на национальном уровне: загрязнение атмосферного воздуха урбанизированных территорий; деградация пастбищ и пахотных земель; дефицит водных ресурсов; недостаток лесов и особо охраняемых территорий; загрязнение окружающей среды твердыми бытовыми отходами; загрязнение окружающей среды в районах нефтедобычи; загрязнение водных объектов сточными водами.

Исходя из анализа экологической обстановки, проведенным МПРООС, на сегодняшний период в Каспийском регионе выявляются две экологические проблемы, негативно влияющие на окружающую среду – исторические и современные (текущие) загрязнения (рисунок 2). К историческим источникам загрязнения относятся *отходы предприятий нефтегазового комплекса, теплоэнергетики и перерабатывающей промышленности*, а также бесхозные объекты: *нефтегазовые скважины, амбары, хвостохранилища и накопители сточных вод* (в том числе с радиоактивными отходами), *военно-испытательные полигоны*. Исторические загрязнения стали большой проблемой для государства: отсутствие финансовых средств, новых технологий утилизации отходов, менеджмента и правового поля привели к обострению экологической безопасности страны. За токсичными отходами нет контроля и системы управления.

Современные (текущие загрязнения) - интенсивные *загрязнения атмосферного воздуха* в районах нефтедобывающей и перерабатывающей промышленности, *водных объектов; применение старых технологий и стандартов*, а также *некачественного сырья и топлива*, обуславливающие значительные объемы выбросов и образования отходов от стационарных и передвижных источников.

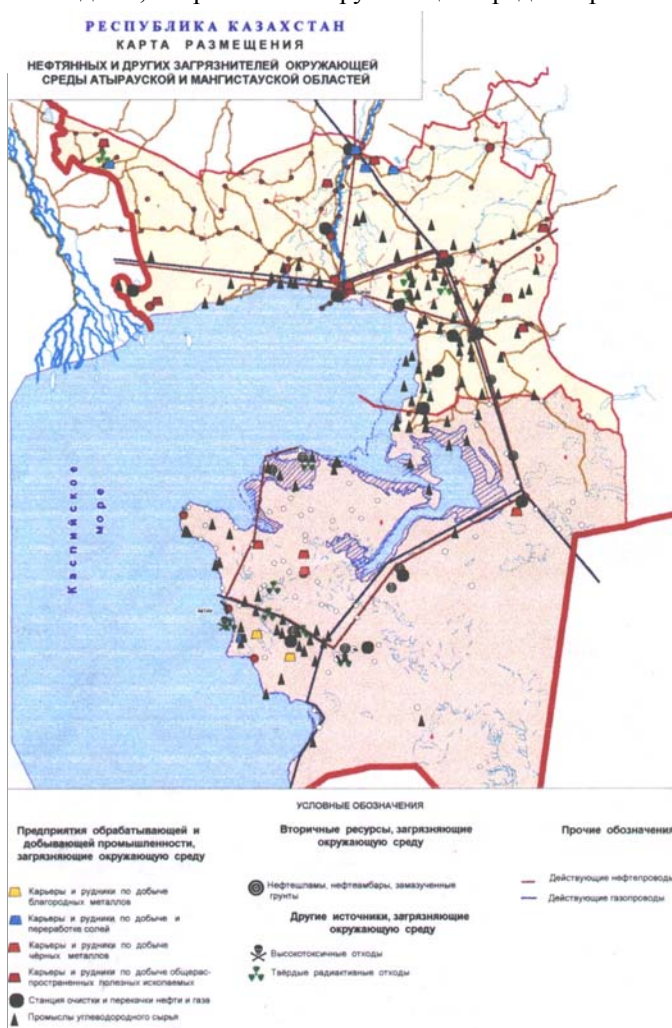


Рисунок 2

### Мероприятия по решению проблем.

По 1-ой экологической проблеме - исторические загрязнения

- Разработка и усовершенствование нормативно-правовой базы;
- Привлечение инвестиций

По 2-ой экологической проблеме – современные загрязнения:

- Ужесточение фискальной политики;
- Поэтапное внедрение международных стандартов.
- Внедрение экономических, ориентированных на рыночные отношения, механизмов природопользования

Одной из основных мер по охране экосистемы Северного Каспия может стать проведение Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды зонирования акватории Северного Каспия с выделением зон с различным режимом хозяйственной деятельности (в том числе с заповедным режимом). Такое зонирование позволит оградить наиболее экологически уязвимые и продуктивные участки от антропогенного воздействия.

Согласно, экологической политики Казахстана проводимой в Каспийском регионе, приоритетными считаются мероприятия направленные на охрану жизни и здоровья человека, сохранение и восстановление окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения.

### **2.3 Требование секторальной политики и местных органов власти к экологической информации по Каспийскому морю.**

Государственные органы статистики на основании Плана статистических работ выявляют потребности правительственных органов, администрации и других ведомств в отношении разрабатываемых показателей по статистике природных ресурсов и окружающей среды (приложение 3). До недавнего времени они ограничивались в основном показателями Государственной статистической отчетности (приложение 4) публикуемых в статистическом справочнике «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов РК».

В Казахстане наряду с изменениями в обществе и экономике государства идет процесс трансформации отношения на процессы регулирования природопользования.

Программа Правительственных мер по углублению реформ и выходу из экономического кризиса, в 1994 году объявила о подготовке экологической политики.

В 1998 году Президентом был одобрен Стратегический План до 2030 года “Экология и Природные Ресурсы”. Он включает в себя долгосрочные цели по интегрированию политик, включая политики направленные на охрану окружающей среды. Существуют Планы Действий по Окружающей среде и Природным ресурсам на 1998-2000, 2000-2005, 2005-2010 и 2010-2030 годы.

Каждая область имеет свой собственный план действий по охране окружающей среды и программы по экологической политике, в соответствии с Национальной стратегией (и одобренные местными советами, мажилисами) и годовые планы действий, одобренные исполнительными органами власти (акиматами). В планы включены природоохранные мероприятия также как и срочные меры по охране окружающей среды. Предприятия имеют годовые программы, которые одобряются соответствующими государственными органами управления и контролируются инспекторами.

Создание механизмов государственного стимулирования предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, эффективное использование природных богатств Каспийского региона являются приоритетными направлениями Концепции региональной политики Республики Казахстан на 2002-2006 годы.

Существуют специальные стратегические планы. Особенное значение имеют Государственная Программа «Питьевые воды», Лесная Программа, Национальная Стратегия и План Действий по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия, Национальный План Действий по борьбе с опустыниванием, Программа Экологического Образования и Национальная Программа по здравоохранению и окружающей среде, Повестка на 21 век.

Реализация проекта «Оказание институциональной поддержки для организации работ по реализации тематических направлений КЭП» способствует вовлечению представителей промышленного и частного секторов, деловых кругов и местных органов управления республики в реализацию КЭП.

Казахстан осуществляет переориентацию на рыночную экономику. Это включает в себя и переход к уменьшению вмешательства государства, и перенос ответственности на территориальные уровни управления. В связи с чем, одной из важнейших задач, стоящих перед Республикой, является укрепление экологических информационных систем в помощь принятию решений на территориальных уровнях. Существует общая потребность в улучшении структуры, интерпретации и анализа, а не в увеличении объема данных.

Проводимые реформы диктуют определенные требования к экологической информации по Каспийскому морю

- экологическая информация должна быть надежной и достоверной и больше ориентироваться на нужды органов, ответственных за принятие решений;
- создание действенной и управляемой системы обеспечения качества информации;
- переход от данных к информации, необходимой для принятия решений, касающихся отраслей экономики и охраны окружающей среды;
- создать автоматизированную базу данных и систему ведения государственных кадастров источников загрязнения окружающей среды;
- расширить информационно-пропагандистскую работу средств массовой информации;
- доступ к международным экологическим информационным системам.

#### **2.4 Требования общественности к экологической информации по Каспию.**

В Казахстане вступила в действие Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

На сегодняшний день в Республике действует более 300 неправительственных организаций, с целью информировать и привлекать население в решение экологических проблем. В Прикаспийском регионе зарегистрировано около 50 НПО ([приложение 5](#)). В то же время нет авторитетных средств массовой информации, специализирующихся в области экологии. А немногие газеты, издающиеся в регионах по заказам местной администрации или бюллетени НПО в силу тех или иных причин освещают узкие, ведомственные интересы. Отсутствует стратегически проработанная концепция по созданию заинтересованной среды у населения. Почва для таких усилий недостаточно хорошо проработана.

В связи с этим необходимо:

- работать над созданием заинтересованной среды, атмосферы, в которой люди были бы готовы вступить в организации, ассоциации или приступить к индивидуальным действиям или к поддержке позитивных экологических преобразований.
- создание хорошо спланированной объективной подачи информации, а также предоставления аналитических обзоров, обобщений, разъяснений, помогающих населению выработать установку на необходимость участия в процессах по устойчивому развитию и улучшению окружающей среды на национальном, региональном и международном уровне.
- взаимодействие всех заинтересованных сторон, включая: МПРООС, Министерство культуры, информации и общественного согласия, МОиН, НПО (ЭкоФорум НПО РК), Конфедерация неправительственных организаций Казахстана и другие, государственные и неправительственные организации. Но инициировать такую деятельность должно МПРООС и его подразделения на местах – наладить информирование на местном (областном, районном, сельском уровне), создать материально-техническую базу для работы на местном уровне, а в этом необходима помощь международных организаций (ПМГ ГЭФ\ПРООН, ИСАР, др. программы); разъяснить населению его права, обязанности, описать возможности и др., т.е. повысить его общий уровень развития в области ООС, и поднять его заинтересованность в решении этих проблем.

Когда общественное мнение удастся склонить к пониманию необходимости участия и поддержки устойчивого развития и экологических преобразований, тогда эффективность организаций, направленных на непосредственное вовлечение людей в нужные проекты возрастет. Отсутствие заинтересованной среды, своего рода нового мышления затрудняет привлечение людей в сферу практических действий.

Общественность может и должна принимать участие в решении экологических проблем на самых различных уровнях, в том числе участвовать в разработке и принятии законов и подзаконных актов. Хотя не существует единого нормативного акта, устанавливающего процедуру или механизм привлечения общественности к принятию решений, на практике такая

процедура имеет место. Это общественные консультации или слушания по конкретным проектам или экспертизам.

В этом направлении ведется активная работа – в январе 2002 Правительством одобрен проект Концепции государственной поддержки неправительственных организаций, в которой предусматривается разработка законодательной основы, Программы и план мероприятия по ее реализации.

Также, для общественности Республики, совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), организовываются и проводятся семинары по ознакомлению общественности с основными принципами Орхусской конвенции. К примеру, общественные организации Каспийского региона приняли активное участие в работе семинара по ознакомлению с Орхусской Конвенции в Атырауской области РК, проведенного Центром ОБСЕ в Алматы, при тесном сотрудничестве с Акиматом Атырауской области и международной организацией "ИСАР-Атырау" 12-13 ноября 2001 г. Одним из решений участников семинара было создание общественного информационного центра при областной администрации Атырауской области, однако это решение в настоящее время еще не претворено в жизнь по ряду объективных причин.

Негативное влияние нефтегазового промышленного комплекса на экологическую ситуацию и здоровье населения Прикаспия, определяют основные требования общественности к экологической информации:

- обеспечение более свободного и упорядоченного доступа ко всем экологическим данным, находящимся в руках государства;
- повышение качества информации, касающейся наибольших угроз здоровью населения и необратимых экологических изменений, в частности связанных с добычей, переработкой и транспортировкой нефти и газа;
- информация должна дополняться надлежащей характеристикой нагрузок на окружающую среду, включая выбросы загрязняющих веществ и использование природных ресурсов
- обеспечение информацией об экономических последствиях принимаемых экологических решений (например, расходы по охране окружающей среды, анализ затрат и выгод).

### **3 ХАРАКТЕРИСТИКИ СИСТЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

#### **3.1 Правовая база к системам экологической информации по окружающей среде Каспийского моря.**

Экологическое законодательство включает в себя около 170 законодательных, нормативных, и методологических документов, которые регулируют охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Основные из них приведены в приложении 6. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. является основным законом государства и выступает своеобразной концепцией казахстанского законодательства, в том числе и экологического.

Распоряжением Президента Казахстана в 1996 г. одобрена Концепция экологической безопасности, которая определила стратегические направления экологической политики государства, а также систему организационных, правовых, экономических, социальных мероприятий по охране окружающей среды. В связи с необходимостью новых методов регулирования отношений по охране природы, использования прогрессивной системы экологических платежей и налогов потребовалось дальнейшее совершенствование природоохранного законодательства.

В 1997 г. принят Закон «Об охране окружающей среды», благодаря которому урегулирован широкий круг общественных экологических отношений. Основные положения закона «Об охране окружающей среды» также были развиты и дополнены принятием ряда документов. Так, в 1997 г. приняты законы «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности». Вопросы организации мониторинга окружающей среды и природных ресурсов решаются на основе принятых Правительством Республики Казахстан Положений о мониторинге лесных экосистем (1993), земель (1997), недр (1997). Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды готовятся положения о мониторинге окружающей среды, разрабатываются проекты законов, «Об экологическом контроле», «Об экологическом страховании», «Об охране озонового слоя и климата» и другие.

В 1997 г. приняты новые редакции Гражданского и Уголовного кодексов Республики Казахстан, внесен в Правительство новый «Административный кодекс», в которые включены статьи об ответственности за нарушение экологического законодательства.

Учитывая, что организация рационального природопользования является важнейшим элементом экологической политики Казахстана, а также то, что отношения по природопользованию составляют основу экономики государства, в республике принят ряд законов, регулирующих эту деятельность. Так, были приняты: в 1993 г. - Лесной кодекс, Водный кодекс, Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»; в 1995г. - Указ Президента «О земле», в 1996 г. - Указ Президента «О недрах и недропользовании», а также Закон «О нефти».

По предмету правового регулирования экологические нормативные правовые акты можно разделить на несколько больших групп:

- регулирующие общественные отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- регламентирующие охрану и использование отдельных объектов окружающей среды (природных ресурсов);
- регулирующие государственное управление в области охраны окружающей среды;
- регулирующие экономический механизм охраны окружающей среды, восстановления ее качества, воспроизводства природных ресурсов;
- регламентирующие компенсацию гражданам, пострадавшим на территориях зон экологического бедствия.

Общие вопросы общественных отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулирует Закон РК «Об охране окружающей среды».

Вместе с тем, существует потребность в совершенствовании законодательства (в т. ч. приведении его в соответствие с международными конвенциями и соглашениями, подписанными и ратифицированными Республикой Казахстан). Дальнейшей стратегией должно быть наличие как можно меньшего числа подзаконных актов и пересмотр существующих законов. Будущие законы должны быть направлены на экологический контроль, инвестиции и экологический аудит. Другие пробелы законодательства, к которым еще нужно обратиться касаются разрушения озонового слоя, сохранения биоразнообразия, водных ресурсов, воздуха и флоры. Закон об Охране Атмосферного воздуха и положения об охране подземных вод, также как и стандарты качества воздуха, воды, и земель, попадают в эту категорию. Нормативы, касающиеся использования и охраны природных ресурсов, также основаны еще на Советских нормативах. И как результат, существует необходимость включения положений об охране окружающей среды в данные законы (вода, минеральные ресурсы, нефть, земля, лес).

В рекомендациях "Обзора результативности экологической деятельности в Республике Казахстан (ОРЭД)", подготовленного совместными усилиями международных и национальных экспертов МПРООС/НЭЦ УР и утвержденного Европейской экономической комиссией (ЕЭК ООН) 26 сентября 2000 г., сказано, что Национальное экологическое законодательство должно принимать во внимание международные нормы и стандарты и должно иметь строгую юридическую силу. Реальная реализация, одобрение и введение экологических норм и планов действий, как следствие существующих международных обязательств, должно быть главным приоритетом Казахстанской экологической политики.

### **3.2 Владельцы экологической информацией на национальном и местном уровнях. Анализ институциональной структуры, основных заинтересованных и полномочных ведомств: Министерство по окружающей среде, другие министерства, агентства и местные органы власти.**

Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны окружающей среды и природопользования определена Законом РК «Об охране окружающей среды».

Для обеспечения государственного регулирования природопользования осуществляется его государственное устройство, составляются схемы комплексного использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, ведутся государственный учет и государственные кадастры природных ресурсов, государственный мониторинг окружающей среды и природных ресурсов в соответствии с национальными (государственными) программами за счет бюджетных средств.

В Республике Казахстан, в целом, данные собираются и хранятся в тех организациях, которые являются их непосредственными владельцами. Обработанные данные передаются по вертикали из местных организаций в центральный орган организации.

Правительство Республики Казахстан в области охраны окружающей среды разрабатывает основные направления государственной политики, стратегические и тактические меры по ее

осуществлению руководство деятельностью министерств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства, и местных исполнительных органов, контролирует исполнение ими законов, актов Президента и Правительства РК.

Центральным исполнительным органом РК в области охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (приложение 7).

Функции МПРООС:

- координирует деятельность иных центральных исполнительных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды и управления природопользованием, проводит единую государственную политику в области охраны окружающей среды и организует выполнение государственных экологических программ, осуществляет государственный контроль, а также проводит работы по государственному мониторингу окружающей среды;
- Выдает лицензии на экологически опасные виды хозяйственной деятельности, сбросы и выбросы вредных веществ в окружающую среду, в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, заключает договоры (контракты), устанавливает лимиты и квоты, выдает разрешение на природопользование.

Функции структурных подразделений МПРООС:

- Департамент Главной государственной инспекции охраны окружающей среды МПРООС – в части контрольно-инспекционной деятельности. Северо-Каспийским региональным учреждением по охране биоресурсов ведется контрольно-инспекционная деятельность в области охраны биоресурсов и Особо Охраняемых Природных Территории (ООПТ).
- Комитет по водным ресурсам МПРООС – в части рационального использования и охраны водных ресурсов, сохранения и улучшения состояния рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных источников, разработка показателей забора и подачи воды по магистральным водопроводам и оросительным системам. В Каспийском регионе разработка показателей забора и подачи воды по магистральным водопроводам и оросительным системам осуществляется бассейновым водохозяйственным управлением и прочими подведомственными организациями.
- Комитет лесного, рыбного и охотничьего хозяйства МПРООС – в части рационального использования и охраны лесного и охотничьего хозяйства. В Каспийском регионе деятельность осуществляется Мангистауским и Атырауским областными управлениями по лесу и биоресурсам. Мониторинг состояния популяций птиц, пресноводной и морской рыбы и других биологических ресурсов ведется в Карагие-Каракольском государственном заказнике, Новинском государственном заказнике, Шортанбайском государственном заказнике, Актау-Бузачинском государственном заказнике и прочими подведомственными организациями. Добычу и охрану промысловых видов рыб регламентирует бассейновое управление «Уралкаспрыбоохрана».
- Комитет охраны окружающей среды МПРООС – в части организации государственного мониторинга окружающей среды, руководства единой государственной системой мониторинга окружающей среды, сбора, обработки и анализа экологической информации, поступающей из территориальных органов и подведомственных организаций и распространения экологической информации, организации и проведения государственной экологической экспертизы, координации работ по совершенствованию нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды, обеспечения сбалансированного природопользования, совершенствования системы государственного управления в области охраны окружающей среды, участие в международном сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Выдает лицензии на экологически опасные виды хозяйственной деятельности, сбросы и выбросы вредных веществ в окружающую среду, в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, заключает договоры (контракты), устанавливает лимиты и квоты, выдает разрешение на природопользование. В Каспийском регионе деятельность осуществляется: Мангистауским и Атырауским областными территориальными Управлениями охраны окружающей среды (ТУООС), которые осуществляют государственный контроль за природоохранной деятельностью предприятий и органами местной власти в области охраны окружающей среды, организуют разработку и реализацию программ по охране окружающей среды и регулируют природопользование в пределах своей компетенции.
- Атрауский и Мангистауский филиалы Республиканского Государственного Предприятия (РГП) «Казгидромет» проводят гидрометеорологический, экологический мониторинг

(качества природной среды), а также мониторинг за колебаниями уровня Каспийского моря. в рамках Общегосударственной службы наблюдения и контроля природной среды.

- Филиалы РГП "Казавиамет" осуществляют метеорологическое обеспечение авиации и безопасности полетов воздушных судов.
- РГП "Информационно-аналитический центр по экологии и природным ресурсам" осуществляет информирование населения о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, законодательных нормативных актах в области природопользования, охраны окружающей среды, вопросам экологических платежей, здоровья, безопасности и другим вопросам путем издания и реализации печатной продукции, издание журналов, информационных бюллетеней, сборников, справочников, результатов научных исследований, учебно-методических материалов и прочей печатной продукции по вопросам развития природопользования и охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан, монтаж видеофильмов о природных богатствах Казахстана и мерах по защите окружающей среды, участвует в разработке и осуществлении экологических проектов и программ в Республике Казахстан.

К специально уполномоченным органам государственного контроля в области охраны окружающей природной среды также относятся:

- Министерство здравоохранения - в части контроля за соблюдением санитарно-гигиенических норм окружающей природной среды; координация и руководстве действиями по реагированию на нефтяные разливы в рамках Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах РК.
- Министерство внутренних дел - в части контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу от автотранспортных средств, организации работы экологической милиции;
- Министерства энергетики и минеральных ресурсов - в части охраны и рационального использования недр; координации и руководстве действиями по реагированию на нефтяные разливы в рамках Национального плана по предупреждению нефтяных разливов.
- Министерство транспорта и коммуникаций РК – части воздействия на окружающую среду объектов транспортной и коммуникационных сетей; координация и руководство действиями по реагированию на нефтяные разливы в рамках Национального плана по предупреждению нефтяных разливов.
- Министерство сельского хозяйства – в части контроля за состоянием пастбищ и кормовых культур.
- Министерство науки и образования - в части в разработки природоохранных программ и новых технологий.
- Агентство РК по управлению земельными ресурсами - в части использования и охраны земель, воспроизводства их плодородия;
- Агентство РК по чрезвычайным ситуациям – в части разработки мероприятий по предупреждению и реагированию чрезвычайных ситуаций; координации и руководстве действиями по реагированию на нефтяные разливы в рамках Национального плана по предупреждению нефтяных разливов.
- Местные акиматы – в части организации разработки и реализации программ по охране окружающей среды и природопользованию на территориях Атырауской и Мангистауской областях, строительство и реконструкцию объектов по охране окружающей среды; подготовки заключения о запрещении строительства и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов, по которым имеется отрицательное заключение экологической экспертизы, приостановки хозяйственной и иной деятельности в судебном порядке в случае нарушения экологических требований и принимают соответствующие меры; принятия решений или передачи предложения в вышестоящие органы об охране объектов окружающей среды, имеющих особую экологическую, научную и культурную ценность, и об организации особо охраняемых природных территорий; обеспечения в области охраны окружающей среды участия населения в решении вопросов местного значения.

### **3.3 Обмен экологической информацией на национальном и местном уровнях. Межведомственное сотрудничество. Сотрудничество на субнациональном уровне. Взаимодействие с неправительственными организациями и образовательным сектором.**

Согласно Закону РК «Об охране окружающей среды в области охраны» Агентством по статистике РК ведется Государственная статистика в области охраны окружающей среды.

Статистическая отчетность по охране окружающей среды в Республике ведется с конца 80-х годов.

Результативность деятельности в области государственной статистики в настоящее время в достаточной степени определяется уровнем скоординированных действий министерств и ведомств, располагающих значительным массивом собственной информации по природным ресурсам и охране окружающей среды, получаемой на основании проводимых наблюдений, контрольных замеров, лабораторного анализа, выполнении надзорных функций и других мероприятий.

Экологическое законодательство позволяет осуществлять обмен между министерствами, ведомствами, комитетами, службами по экологическим вопросам (приложение 8).

Все государственные органы предоставляют безвозмездно МПРООС необходимую информацию по осуществлению государственного мониторинга окружающей среды по формам и в сроки, установленные законодательством.

Ведомственная статистическая отчетность, сбор и обработка которой осуществляется в системе центральных исполнительных органов, представляется органам государственной статистики по программе и в сроки установленные Агентством по статистике РК.

Анализ состояния существующих ведомственных систем показывает, что каждая из них характеризуется собственным набором показателей, решаемых задач, организационной структурой, степенью автоматизации процессов ведения наблюдений и обработки данных. Ведомственные системы автономны и не связаны между собой единством методов измерений и обработки данных, используемой терминологии, программного обеспечения и другими параметрами. Передача данных в пределах учреждений скоординировано сравнительно хорошо, координация же передачи данных среди министерств и на местном уровне довольно слабая.

Для сотрудничества по реализации приоритетов КЭП установлены деловые взаимоотношения с представителями центральных государственных органов управления, отраслевыми Министерствами и ведомствами, в том числе с Министерством энергетики и минеральных ресурсов, Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям, Министерством финансов, Министерством иностранных дел и другими. Определены государственные служащие из министерств и ведомств в качестве национальных экспертов для сотрудничества по соответствующим направлениям КЭП.

В Атырауской и Мангистауской областях существует схема взаимодействия по запрашиваемым формам с городскими и областными Акиматами и областными управлениями МПРООС. Электронная система экологического информирования отсутствует.

В регионе начался процесс реализации принципов Орхуской Конвенции. Хорошим примером сотрудничества законодательной власти в лице Парламента РК, исполнительной власти в лице Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и НПО РК явилось совместное проведение НПО «Экология биосферы», совместно с Министерством, Центром ОБСЕ в г. Алматы и фондом «Сорос-Казахстан» серии семинаров по Орхуской конвенции, в рамках процесса «Окружающая среда для Европы». Был подписан Меморандум о сотрудничестве между МПРООС, НПО и Парламентом Казахстана. Подписание Меморандума способствовало развитию взаимодействия в области экологии между всеми вовлеченными в процесс сторонами – Министерством, НПО, международными организациями, Парламентом РК.

Однако взаимодействие между общественностью и органами власти на различных уровнях на практике не выдерживается по различным причинам: ведомственная принадлежность, отсутствие должного подхода и процедур, непонимание необходимости предоставлять информацию населению и т. п.

Приоритетным направлением большинства неправительственных организаций региона является экологическое информирование, образование и воспитание. Некоторые из них имеют связь с международными программами, творчески подходят к разработке своих собственных программ и печатных изданий. НПО готовят учебные пособия и учебники для дошкольных и школьных учебных заведений, активно проводят экологические акции, семинары, конференции, а также активно обмениваются опытом, между собой. В Плате мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы «Экологическое просвещение. Пропаганда и просвещение по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов» намечены конкретные мероприятия:

- организацию экологического образования и просвещения всех социальных групп населения и формирование экологического мировоззрения и экологической культуры у населения;
- издание экологической литературы, учебно-методических пособий экологической направленности;

- информирование о возможных путях экологизации производственной и непромышленной деятельности, внедрение чистых технологий;
- расширение просветительской и пропагандистской деятельности в средствах массовой информации, распространение достоверной экологической информации.

### **3.4 Экологический мониторинг (качество окружающей среды: атмосферный воздух, вода, почва, радиация, биоразнообразие и др.) и механизм передачи, анализа и хранения экологических данных.**

Сложившаяся после распада СССР система мониторинга природных ресурсов и окружающей среды в Республике Казахстан имела характер разобщенности, не была нацелена на решение приоритетных проблем охраны окружающей среды, природных ресурсов и здоровья человека, была недостаточно скоординирована, затратная экономически и не была приспособленной для принятия управленческих решений.

В этой связи, для повышения эффективности работы системы, в Республике Казахстан в соответствии с Законом РК «Об охране окружающей среды», разработана Концепция Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов (ЕГСМ ОС и ПР), правила организации, и ведения которой утверждены постановлением Правительством РК от 27.06.2001г. №885.

ЕГСМ ОС и ПР - многоцелевая информационная система, включающая слежение за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также анализ данных фактического состояния окружающей среды и природных ресурсов для обеспечения экологической безопасности, сохранения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов РК.

Организацию и обеспечение функционирования, координацию деятельности ЕГСМ ОС и ПР будут осуществлять: на республиканском уровне - МПРООС (КООС, ТУООС, РГП «Казгидромет») и уполномоченные органы в пределах своей компетенции (Министерство здравоохранения, Министерства энергетики и минеральных ресурсов и др); на региональном уровне - территориальные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции.

Будут выделяться - республиканский, региональный и локальный уровни ЕГСМ ОС и ПР.

В зависимости от объектов мониторинга будут выделяться следующие его системы: *мониторинг атмосферного воздуха; мониторинг поверхностных водных ресурсов; мониторинг земельных ресурсов; мониторинг животного и растительного мира* (воспроизводство и использование); *мониторинг недр* (в части загрязнения).

В пределах систем будут выделяться следующие подсистемы:

- мониторинг качества окружающей природной среды: мониторинг качества атмосферного воздуха; мониторинг качества поверхностных водных ресурсов; мониторинг качества земель; мониторинг состояния недр (в части загрязнения);

- мониторинг воздействия: мониторинг источников загрязнения атмосферного воздуха (выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн); мониторинг источников загрязнения водных ресурсов (сброс сточных вод в поверхностные водоемы); мониторинг источников загрязнения почвы (производственными и хозяйственно-бытовыми отходами); мониторинг радиоактивного загрязнения (радиоактивные выбросы и сбросы);

- мониторинг последствий: санитарно-гигиенический мониторинг (влияние факторов среды обитания на здоровье населения);

- специальные виды мониторинга: фоновый мониторинг (биосферные заповедники); мониторинг особо охраняемых природных территорий; озоновый мониторинг.

**В настоящее время** мониторинг и ведение сводного банка данных, включающего данные о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, передаваемые уполномоченными государственными органами, осуществляет МПРООС.

Сравнительно скромный бюджет является первым фактором, который сдерживает работу МПРООС как и большинства других министерств и агентств. На его работе сказывается и отсутствие контроля над большинством источников экологической информации.

Предприятия - природопользователи проводят производственный мониторинг за состоянием окружающей среды по программам, утвержденными Областными Управлениями охраны окружающей среды, представляя ежегодный отчет на бумажных носителях в МПРООС, где они находятся на хранении.

Областные территориальные Управления ООС осуществляют контроль за природоохранной деятельностью предприятий, за осуществлением производственного мониторинга, ежеквартально представляя краткую информацию об экологической обстановке в регионах. В случае сверхнормативных выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций предприятия-природопользователи обязаны оперативно сообщать в МПРООС в сроки, установленные законодательством.

Контроль над качеством питьевой воды, загрязненностью поверхностных водотоков и водоемов в местах водопользования, загрязненностью окружающей среды и продуктов питания химическими веществами и заболеваемостью населения проводит Министерство здравоохранения.

Фоновый мониторинг состояния окружающей среды (воздух, вода, радиация и т.д.) в областях проводят подразделения РГП "Казгидромет" (центры по гидрометеорологии) в рамках программ, финансируемых из Республиканского бюджета. Данные из областей передаются в Центр мониторинга загрязнения природной среды РГП "Казгидромет", где обрабатываются и, в виде отчета, передаются в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды по электронной почте. Фоновый мониторинг включает себя следующие виды наблюдения:

- за загрязнением атмосферного воздуха (определяются более 16 примесей, в том числе: пыль, диоксид серы, растворимые сульфаты, анионы – сульфаты, оксид углерода, диоксид азота, фтористый водород, сероводород, тяжелые металлы, хлориды, нитраты; катионы - аммоний, натрий, калий, кальций, магний; кислотность и удельная электропроводность и др.);
- за загрязнением поверхностных вод суши (в пробах воды, определяются свыше 50 физико-химических показателей качества: температура, взвешенные вещества, цветность, прозрачность, рН, растворенный кислород, минерализация, главные элементы солевого состава, биогенные элементы и основные загрязняющие вещества: нефтепродукты, фенолы, тяжелые металлы, пестициды и пр.);
- за загрязнением почв (определение остаточных количеств 11 наиболее токсичных пестицидов - хлорорганических и фосфорорганических, водных вытяжек почв по 10 показателям.);
- радиоэкологический мониторинг (ежедневные замеры мощности экспозиционной дозы гамма-излучения.)

Морские наблюдения в казахстанской части моря были начаты в 1921 г. на станции Форт-Шевченко, с 1929 г. - на станции Пешной, с 1936 г. - на станции остров Кулалы и с 1961 г. - на станции Актау. Проводятся наблюдения за уровнем моря, ледовыми явлениями, температурой воды, качеством вод и атмосферных осадков, температурой и влажностью воздуха, направлением и скоростью ветра, испарением, осадками, направлением и скоростью морских течений. В настоящее время в системе Казгидромета действует сеть гидрометстанций и постов, состоящая из одной морской гидрометстанции (Актау); трех метеостанций (Атырау, Курмангазы, Остров Пешной); шести гидропостов на реках Урал, Эмба, Волга; одной аэрологической станции (Атырау). В регионе отсутствуют передвижные станции мониторинга.

Начиная с 1993 г., наметилась тенденция к сокращению видов и объемов наблюдений, так на МГ-1 Форт-Шевченко прекратились актинометрические наблюдения и наблюдения по самописцу уровня моря; на МГ-2 Кулалы прекращены наблюдения за испарением с водной поверхности по ГГИ-3000; в 1994-95 гг. полностью прекращены измерения расходов воды в нижнем течении р. Эмба.

Проведенная проверка состояния гидрометрических устройств на гидропостах на р. Урал, а также на морских станциях Актау, Кулалы, Форт-Шевченко показала необходимость срочного уточнения отметок реперов, тем более, что многие из них находятся в зоне подтопления.

Мореографы работают на МГ Актау. Речные водомерные посты на МГ Актау и Форт-Шевченко находятся в хорошем состоянии, на остальных морских и речных постах свои требуют регулярного ремонта и ненадежны, что явилось причиной пропуска наблюдений (МГ Кулалы).

Из-за невозможности применить методы устьевой гидрологии по подсчету стока на гидропостах р. Урал (отсутствуют морские вертушки, самописцы уровня, что при наличии сгонно-нагонных явлений недопустимо) вызывает сомнение достоверность притока в Каспийское море.

Разработана "Программа работ по организации и ведению мониторинга окружающей среды Казахстанской части Каспийского моря" с целью получения регулярной и объективной оценки состояния окружающей среды региона, прогноза уровня сгонно-нагонных явлений, оценки воздействия природных и антропогенных факторов на экосистему Каспийского моря. Однако,

внедрение выше обозначенной Программы связано с определенными трудностями в виду ограниченности средств государственного бюджета.

### **3.5 Статистические экологические данные, механизм передачи, анализа и хранения экологических данных (т.е. реестры по выбросам и переносу загрязняющих веществ или похожие базы данных).**

Все статические данные, поступающие в областные ТУООС, проходят первичную обработку и затем пересылаются в отдел мониторинга МПРООС, где производится анализ данных. Этот процесс на данный момент не автоматизирован и в основном передается через факс, электронную почту и на флорпи дискетах. Копии данных поступают в областные статистические управления Агентства РК по статистике, которые использует свои внутренние электронные системы обработки. В этих управлениях за установленную плату можно получить обобщенную информацию по интересующим пунктам Государственной и ведомственной статистической отчетности.

Государственная статистическая отчетность (периодичность 1 год) включает все виды статистических наблюдений (регулярные и периодические отчеты, единовременные учеты, различного рода переписи, выборочные, анкетные, декларационные, корреспондентские и инспекционные наблюдения и т. д.). Формы и программы, а также инструкции по их заполнению утверждаются Агентством по статистике или по согласованию с ним областными (городскими) статистическими управлениями ([приложение 4](#)).

Представление государственной статистической отчетности юридическими лицами при всех видах и формах государственных статистических наблюдений является обязательным и осуществляется на безвозмездной основе. Физические лица представляют государственную статистическую отчетность в случаях, установленных действующим законодательством (ст.3 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике», «О поддержке малого предпринимательства», «Об индивидуальном предпринимательстве» и других законодательных актов страны).

Юридическим и физическим лицам гарантируется конфиденциальность всей представленной в органы статистики первичной статистической информации. Распространение статистической информации может быть произведено только с согласия юридических и физических лиц представивших информацию (ст. 3 Закона « О государственной статистике»).

«Отчет об охране атмосферного воздуха» по форме N 2-тп (воздух) составляется всеми производственными объединениями, предприятиями, колхозами, совхозами, имеющими стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха.

«Отчет о текущих затратах на охрану природы, экологических платежах и плате за природные ресурсы» по форме N 4-ос составляется всеми производственными объединениями, предприятиями транспортными, строительными, заготовительными, коммунальными, снабженческими и другими организациями независимо от форм собственности.

«Отчет об экологических авариях, приостановленных объектах и нарушениях природоохранительного законодательства» по форме N1- охрана природы представляют областные (городские) Управления охраны окружающей среды. Отчет составляется на основании систематизированных данных текущего бухгалтерского учета, на основании оперативной деятельности Управления охраны окружающей среды.

«Отчет об образовании и удалении токсичных отходов по форме N 3 - токсичные отходы» представляется предприятиями, организациями независимо от форм собственности на которых образуются, складировются (захораниваются) токсичные отходы, представляющие опасность для здоровья населения и окружающей среды.

«Отчет по заповедникам, заповедно-охотничьим хозяйствам и природным национальным паркам» по форме N 1-заповедник представляют в органы статистики государственные заповедники, заповедно-охотничьи хозяйства и природные национальные парки.

«Отчет по охотничьему хозяйству» по форме 2-тп (охота) представляют промысловые хозяйства, лесохотничьи и охотничьи хозяйства, заказники охотничьи общества и другие предприятия и организации всех форм собственности, выполняющие мероприятия по охране и воспроизводству диких животных и ведущие охотхозяйственную деятельность.

«Отчет об использовании воды» по форме № 2 –тп (водхоз);

«Отчет о платежах за пользование поверхностными водными ресурсами» по форме №1 (вода);

«Отчет по инвестированию природоохранных мероприятий и проектов» по форме № ИПМ - проводится ежеквартально НЭЦ УР с 1999 года (утвержден постановлением Агентством РК по статистике от 3 июня 1999 г. №19). В обзоре анализируются следующие программы и проекты:

- план мероприятий по реализации Программы действий Правительства РК;
- проекты НПОООС;
- проекты научно-исследовательских работ в области охраны окружающей среды;
- работы по строительству и реконструкции природоохранных объектов на республиканском уровне;
- стратегические планы развития областей (экологический блок);
- областные программы по охране окружающей среды;
- природоохранные мероприятия предприятий.

### **3.6 Качество данных и отчетность по экологическим вопросам.**

#### **3.6.1 Доступные данные.**

Наименование доступных данных представлены в [приложении 9](#). Доступными являются данные фонового мониторинга, проводимого РГП «Казгидромет», Министерством здравоохранения и показатели Государственной статистической отчетности ([приложение 4](#))

#### **3.6.2 Соответствие статистических данных международным стандартам.**

Анализ соответствия национальных, международных отраслевых стандартов статистической деятельности. Важнейшими документами в области системы статистических показателей и межотраслевых стандартов на национальном и международном уровне являются:

1. Статистическая международная классификация отходов (твердых бытовых, токсичных)
2. Статистическая международная классификация водопользования
3. Статистическая международная классификация качества окружающего воздуха ЕЭК ООН

Анализ указанных классификаций и сопоставление со статистической практикой на национальном уровне и Содружества независимых государств (СНГ), свидетельствует о том, что предложения ЕЭК ООН и действующей в республике статистический инструментарий по данным вопросам в значительной мере совпадает. Это касается основных терминов и определений, таких как образование отходов и их использование, удаление и уничтожение и др. основополагающие понятия, характеризующие выбросы в воздушный бассейн, предусмотренные стандартной классификацией ЕЭК ООН и используемые в статистике стран СНГ и республики совпадают полностью. По стационарным источникам загрязнения воздушного бассейна действующая статистическая отчетность по форме 2-тп (воздух) обеспечивает получение данных по подавляющему большинству перечисленных в Классификации и Вопроснике загрязняющих веществ. Близки позиции и в части деления отходов на нетоксичную и токсичную части, принципы группировки отходов по отдельным видам деятельности, т.е. на промышленные, сельскохозяйственные, бытовые и т.п. В части токсичных отходов в Вопроснике, представляемом в статкомитет СНГ приводятся данные аналогичные стандартной классификации по отходам и форме 3-токсичные отходы, разрабатываемой в органах статистики по предприятиям на областном уровне и в разрезе областей на республиканском, Сбор и разработка отчетов в отраслевом разрезе не ведется.

Что касается разработки отчета. 2-тп (водхоз), то в отраслевом разрезе данные готовятся и при необходимости сопоставления используются.

#### **3.6.3 Контроль качества данных**

Аналитические службы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляют контроль за соблюдением природопользователями экологических нормативов в источниках выбросов в атмосферу, сбросах сточных вод, а также проводят контроль по загрязнению почв и радиационной обстановкой.

Отделом метрологии региональных аналитических служб, в соответствии с функциями республиканского значения, оказывается методическая и практическая помощь территориальным управлениям.

Проводятся аттестации отделов аналитического контроля Атырауской и Мангистауской областей, а также лаборатории фонда ООС. Аналитические службы указанных управлений были аттестованы по контролируемым показателям загрязнения водных объектов, атмосферы и почв. Регулярно проводятся проверки достоверности аналитических данных производственного контроля за загрязнением окружающей среды.

Северо-Каспийским региональным учреждением осуществляется контрольно-инспекционная деятельность за животным и растительным миром и особоохраняемыми территориями.

Одной из важных функций государственного управления в области экологии является установление нормативов качества окружающей среды. Согласно ст. 35 Закона «Об охране окружающей среды» нормирование качества окружающей среды ставит целью установление

научно - обоснованных предельно допустимых норм воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность и охрану здоровья населения, обеспечивающих предотвращение загрязнения окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов. Организационно-методической базой для разработки многочисленных экологических стандартов послужил утвержденный Госстандартом СССР ГОСТ "Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов". На основе данного ГОСТа были разработаны стандарты для каждого объекта природы. Так можно назвать утвержденные Министерством экологии и биоресурсов "Правила охраны поверхностных вод РК", РНД, 1.01.03.94, (Алматы, 1994), ГОСТ 17.2.3.02 - 78 "Охрана природы. Атмосфера", ГОСТ 17.1.3.13 - 86 "Охрана природы. Гидросфера" и т. д. В ст. 36 закреплены следующие виды нормативов качества окружающей среды: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в окружающей среде; нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий; нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия; предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском и лесном хозяйстве; нормативы охранных, санитарно - защитных и иных защитных зон.

#### **3.6.4 Отчетность и экспертиза.**

На основе данных фоновый мониторинг состояния окружающей среды, проводимого РГП «Казгидромет» и данных, поступающих с ТУООС в МПРООС ежеквартально выпускается Информационный экологический бюллетень, где приводится обширная аналитическая информация об экологической обстановке в Республике целом, и по регионам в частности. Здесь подробно описывается состояние окружающей среды, контроль качества, сведения о чрезвычайных ситуациях и принимаемых мерах о охране окружающей среды. О случаях сверхнормативных выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций в предприятиях МПРООС оперативно сообщает через пресс-секретаря.

Проведение экологической экспертизы как элемента принятия государственных решений по любым проектам предусматривается законами «Об охране окружающей среды» (1997) и «Об экологической экспертизе» (1997). В процессе экспертизы проверяется соответствие хозяйственной и иной деятельности нормативам качества окружающей среды и экологическим требованиям. Допускается проведение общественной экологической экспертизы, хотя не существует единого нормативного акта, устанавливающего процедуру или механизм привлечения общественности. Экспертизе подлежит проектная документация, неотъемлемой частью которой является Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). ОВОС по различным проектам готовится в соответствии с различными ведомственными актами соответственно. Так, действует Временная инструкция о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности (1993), Рекомендации по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоресурсы (почвы, растительность, животный мир), Инструктивное письмо «Об усилении руководства деятельностью по управлению процессом ОВОС применительно к финансируемым Всемирным банком проектам». К примеру, в январе 2001 года компания ОКИОК провела третьи общественные слушания по результатам работ на Каспии. До этого они проводили общественные слушания в 1993 и 1998 годах.

Важной особенностью законодательства Казахстана является порядок проведения экологического аудита по отношению к действующим предприятиям. Хотя такой подход, несомненно, заслуживает внимания, учитывая серьезную опасность, которую представляют именно действующие предприятия, расположенные особенно в прибрежной зоне, практически аудит не проводится, так как связан с высокими затратами.

#### **3.6.5 Пробелы в данных.**

Разрушение единой системы наблюдений за гидрометеорологическими характеристиками и загрязнением Каспийского моря, в связи с уменьшением финансирования и ухудшением технического оснащения, привело к тому, что каждая прикаспийская страна фактически проводит самостоятельные наблюдения и исследования. Это не позволяет сформировать объективную картину состояния природной среды Каспия, так как эти наблюдения не скоординированы во времени и пространстве, проводятся по разным программам и методикам.

На существующей в Казахстане наблюдательной сети значительно сократился состав и качество необходимых гидрометеорологических, океанографических и гидрохимических параметров, сократился объем взаимного обмена оперативными гидрометеорологическими данными и информацией между прикаспийскими странами. Более того, сократился объем данных

и информации, поступающей в международные сети связи.

### **3.7 Технологии, поддерживающие системы экологической информации (доступ в Интернет, техническое обеспечение, ГИС и т.д.).**

В Казахстане на сегодняшний день есть порядка 10 организаций, предлагающих услуги доступа к Интернет, но наиболее крупными из них и имеющими наиболее развитую сеть по республике, являются такие как: «Казахстан-онлайн», «Нурсат», «Арна-спринт». Они сейчас предлагают услуги доступа на скоростях от 2 до 10 мб\сек. Однако, скорость напрямую зависит от технического оснащения телефонных станций. В основном, распространены аналоговые станции, что значительно сказывается на качестве связи. Также, по всей республике действует сеть «Казахстанская зона Интернет», с помощью которой любой пользователь, при наличии технических средств, может пользоваться услугами Интернет. Многие компании предлагают ряд новых Интернет-технологий, позволяющих значительно улучшить качественные и количественные показатели связи. Например, «Казахстан-онлайн» на сегодняшний день предлагает ADSL-технология, которая обеспечивает бесперебойную качественную связь.

Практически вся информация в МПРООС и ТОУООС обрабатывается вручную, и преимущественно хранится на бумажных носителях. Имеющееся оборудование морально устарело и требуется замена на современные и быстродействующие компьютеры. Из современных технологий в работе используются только офисные приложения Word, Excel, Outlook (или аналог).

Различные информационные системы находятся в стадии разработки. По заказу МПРООС Институтом экологии и устойчивого развития разрабатывается информационная система «Экология и природные ресурсы», которая будет основана на базе наиболее динамично развивающихся пространственных баз данных или геоинформационных систем (ГИС). Данные системы позволят оперировать любыми информационными потоками с четкой привязкой их к пространственному положению объектов. Использование подобной системы позволит проведение первоначального кадастра природопользователей и в дальнейшем, при совершенствовании базы данных подключение блока моделирования окружающей среды. Это позволяет утверждать, что программные решения и их реализация в ближайшем будущем не будут подвержены моральному старению.

В настоящий момент непосредственно МПРООС и ТОУООС каспийского региона не являются владельцами каких либо готовых (работоспособных) баз данных и электронных карт.

Карты, приготовленные на основе использования ГИС-технологий заказываются на договорных условиях (стоимость зависит от требований предъявленных заказчиком) у сторонних и подрядных (дочерних) организаций и предприятий ([приложение 10](#)).

### **3.8 Международные отношения: связи и поддержка, выполняемые и планируемые проекты, связанные с Каспийским регионом.**

За прошлые десять лет, в Казахстане усилилось международное сотрудничество по окружающей среде. Правительство придает большое значение к выполнению международных обязательств. Приоритетным направлением в сфере международного сотрудничества является присоединение РК к международным конвенциям и соглашениям, с последующим принятием практических мер по выполнению их положений.

Казахстан установил двусторонние соглашения по охране окружающей среды Каспийского моря со всеми прибрежными государствами ([приложение 11](#))

Первым шагом для решения общих проблем Каспийского моря и его береговой зоны является реализация совместными усилиями правительств прикаспийских стран (Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия, Туркменистан) Каспийской экологической программы (КЭП), осуществляемой при финансовой поддержке международных организаций (ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП, Всемирный Банк, ТАСИС).

В Республике Казахстан координирующим органом КЭП является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, функции Национального Координатора КЭП осуществляет Министр. Для исполнения текущих мероприятий по КЭП создан Межсекторальный Комитет по проблемам Каспия и нефтегазовых загрязнениях.

В настоящее время реализация КЭП осуществляется на региональном и национальных уровнях. В Казахстане созданы два Каспийских региональных тематических центра (КРТЦ) - КРТЦ по биоразнообразию в г. Атырау и КРТЦ по колебанию уровня моря в г. Алматы. Эти тематические центры работают непосредственно с национальными экспертами всех прикаспийских стран.

Кроме региональных тематических центров для выполнения работ по другим тематическим направлениям КЭП на базе различных институтов и организаций созданы восемь групп (центров) национальных экспертов в г.г. Атырау, Актау и Алматы. Для решения отдельных задач привлекаются представители общественности и НПО.

На 4-ой Встрече Руководящего Комитета КЭП (19-20 октября 2000 г, Алматы, Казахстан), члены Руководящего Комитета согласились на сотрудничество с проектами CASPAS и HUCOS, поддерживаемыми Всемирной Метеорологической Организацией, а также подписали Меморандум о Взаимопонимании по CASPAS.

В рамках КЭП в текущем году началась поддержка проекта Портфеля Приоритетных Инвестиционных Проектов.

При участии ряда министерств и ведомств РК и активной поддержке ННК «Казахойл» и американской консалтинговой компании «Хаглер Бай» разработан проект Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них на море и внутренних водоемах Республики Казахстан, который утвержден Правительством РК (пост. № 676 от 06.05.00). Работая в составе Рабочей группы, Комитетом были внесены ряд предложений в проект *Национального плана*, которые приняты и включены в проект.

Совместно с компанией «Эксон Мобил» осуществлен институциональный проект для поддержки тематических направлений и программной координации КЭП. С нефтяными компаниями ведутся переговоры также и для проведения исследовательских работ по оценке физического состояния затопленных нефтяных скважин в прибрежной зоне Каспия, а также и других первоочередных мероприятий КЭП.

Совместно с группой международных экспертов Европейской Экономической Комиссии (ЕЭК) проведен обзор (оценка) результативности экологической деятельности (ОРЭД), рассмотрены приоритеты КЭП.

Список выполняемых и планируемых проектов в Каспийском регионе приведен в [приложении 12](#)

### **3.9 Экономический взгляд на создание систем экологической информации и распространение экологической информации в и по Каспийскому региону.**

Экологические информационные системы финансировались, и все еще финансируются из государственного бюджета, но поскольку из госбюджета выделяется все меньше и меньше средств, экологический мониторинг и информационная деятельность испытывают серьезные трудности.

Отсюда вытекают два следствия, которые мы наблюдаем в Каспийском регионе: идет свертывание соответствующей деятельности - реже берутся образцы воздуха и воды; станции мониторинга сокращают объем работы. Организации, которые осуществляют мониторинг, ведут активный поиск других источников финансирования. Серьезным последствием первого является то, что начинает утрачиваться опыт, накопленный персоналом станций мониторинга.

Тенденция в настоящее время состоит в том, что часть расходов по сбору и анализу данных покрывается из бюджетов областей и промышленных предприятий. Государственный, территориальные и местные экологические фонды являются дополнительными источниками финансирования. Поступления в эти фонды идут за счет налогов и сборов на экологию.

Финансирование мероприятий по организации рационального использования и охраны природной среды. Закон РК “Об охране окружающей среды”, Положение о Фондах охраны природы, утвержденное постановлением Правительства РК 1 апреля 1998 года № 280 предусматривают различные финансовые источники подобных мероприятий. Это могут быть и бюджетные средства, и инвестиции, и частные взносы и т.п.

Одним из самых стабильных источников финансирования затрат на создание и распространение экологической информации являются экологические платежи. Экологические платежи бывают трех видов: платежи за пользование, платежи за загрязнение и платежи на охрану и восстановление природных объектов. Они имеют различные модификации в зависимости от объекта природопользования, целевого назначения, особенностей местной экологической обстановки и нормативная база по данным видам платежей обширна. Расчетом размеров платежей занимаются органы МПРООС и иных специально уполномоченных органов (например, Агентство по управлению земельными ресурсами).

Достаточно новые элементы экономического механизма природопользования - экологическое страхование и экономическое стимулирование, нормативно закрепленные в Законами РК “Об охране окружающей среды” от 15 июля 1997 года и “О страховой деятельности” от 18 декабря 2000 года № 126-П. В соответствии с ними экологическое страхование в нашей стране

осуществляется в двух видах – обязательное страхование и добровольное страхование. Все экологически опасные и вредные виды хозяйственной деятельности подлежат обязательному страхованию. Однако взаимоотношения управленческих органов в области охраны природы, в частности МПРООСа, и страхования экологических рисков достаточно своеобразное. МПРООС может только содействовать страховой деятельности государственных и негосударственных страховых компаний путем разработки правил, требований, рекомендаций в области экологического страхования, контроля за их соблюдением. Само министерство не может заниматься коммерческой деятельностью, не может образовывать страховые компании и фонды, не может получать от них доходы. Управленческие полномочия МПРООСа сводятся в данном случае к методическим и контрольным. Кстати, по поводу разработки таких методик и рекомендаций практически ничего не сделано.

В отличие от привычных нам мер карательного воздействия на природопользователей, экономическое стимулирование является тем самым “пряником”, который противопоставляется “кнуту”. Заинтересованность природопользователей в исполнении требований экологического законодательства можно и должно вызывать не только страхом перед наказанием, но и материальной выгодой, которую предлагают способы экономического стимулирования. Льготное налогообложение, беспроцентное и низкопроцентное кредитование мероприятий по охране природы, преимущественное право на получение права природопользования и его продление, получение государственных грантов и прочие виды стимулирования делают законопослушное природопользование экономически привлекательным.

У органов управления в данном случае широкое поле деятельности, однако, на сегодняшний день оно практически не освоено.

Вопрос взимания оплаты за экологическую информацию является трудным вопросом. Должно быть, ясное разграничение между общими и главными видами деятельности по сбору и обработке экологической информации. Это та деятельность, которая финансируется из государственного сектора и которая отвечает потребностям национальной и международной политики.

Идет подготовка к оказанию международной помощи экологическим информационным системам. Международное сообщество считает приоритетным финансирование Программ, которые содержат важные элементы информационной системы, как-то эпидемиология окружающей среды, контроль за качеством воздуха, контроль за качеством воды и ресурсами.

Широкомасштабно в этом направлении ведется работа по Каспийской Экологической Программе, финансируемой пятью прикаспийскими странами, ГЭФ, ЮНЕП, ПРООН, Мировым Банком и другими донорами.

В сентябре 1994 года, при активной поддержке Всемирной метеорологической организации (ВМО) создан Координационный Комитет по гидрологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ). В своих действиях КАСПКОМ руководствуется программным документом под названием КАСП, который разрабатывается и разрабатывается как долгосрочная программа в области гидрометеорологии и мониторинга природной среды в Регионе Каспийского моря.

ИСАР финансирует Каспийскую программу поддержки НПО - "Построение устойчивого будущего; развитие сотрудничества между экологическими НПО стран Каспийского региона".

#### **4. ДОСТУП И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

##### **4.1. Правовая база к доступу и распространению информации по окружающей среде Каспийского моря.**

В Казахстане за последние годы создана и развивается политическая, законодательная и институциональная основа к доступу и распространению информации по окружающей среде, включая Каспийский регион:

- Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
- Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года.
- Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года.
- Закон Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» от 18 марта 1997 года.
- Закон Республики Казахстан «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» от 19 мая 1997 года.
- Закон Республика Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 8 июля 1994 г.

- Закон Республика Казахстан «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 года.
- Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года «О государственных секретах».
- Закон РК “О национальной безопасности”;
- Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года «О присоединении Республики Казахстан к конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер»;
- Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года «О ратификации конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
- Указ Президента Республики Казахстан", имеющий силу закона "О порядке рассмотрения обращений граждан» от 19 июня 1995 года;
- Указ Президента "О недрах и недропользовании"
- “Концепция экологической безопасности РК”, одобренная распоряжением Президента Республики Казахстан №2967 от 30 апреля 1996 года;
- Долгосрочная стратегия РК до 2030 г. "Экология и природные ресурсы";
- Основные цели и принципы ООН и Всеобщей Декларации Прав Человека;
- Материалы Конференции ООН по окружающей среде и развитию «Рио - 92»

#### **4.2. Доступ общественности к информации по окружающей среде Каспийского моря на национальном и местном уровне. Предоставление информации по запросу. Общественные информационные центры.**

По законодательству РК граждане имеют право на доступ к экологической информации. Соккрытие, несвоевременное предоставление и предоставление заведомо ложной информации должностными лицами карается законом вплоть до уголовной ответственности.

Государственные органы должны своевременно отвечать на запросы граждан о предоставлении им соответствующей экологической информации. Информация должна быть полной, достоверной, предоставляться в тех формах, в которых она существует. Запрашивающий не обязан обосновывать необходимость информации, может распоряжаться ею по собственному усмотрению.

Для предоставления экологической информации по запросам установлен срок в один месяц.

Однако, в действительности, нет подзаконных актов по реализации этой законодательной нормы, где бы говорилось, что государство обязано предоставлять гражданину экологическую информацию. В результате гражданин имеет право на доступ к экологической информации, но получить эту информацию затруднительно.

Согласно законодательству Республики Казахстан есть некоторые виды экологической информации, связанные с интересами государства, не подлежащие разглашению. Часть экологической информации засекречивается в интересах национальной безопасности.

Статья 4 Закона РК “О национальной безопасности” одним из видов угрозы национальной безопасности указывает резкое ухудшение экологической ситуации, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. Разглашение информации, связанной с интересами государства, запрещается, а информация об угрозе национальной безопасности как раз и является “связанной с интересами государства”. Получается порочный круг - по Конституции такая экологическая информация доступна всем и каждому, но так как она затрагивает интересы национальной безопасности, разглашение ее запрещено.

Закон РК “О государственных секретах” 1999 г. в статье 17 указывает, что не подлежат засекречиванию сведения об экологическом состоянии окружающей среды, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а в статье 12 к государственным секретам, не подлежащим разглашению, относит:

- сведения, раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии и гелио геофизики, геолого-геофизических исследований;
- сведения, раскрывающие ресурсный потенциал, балансовые запасы в недрах или данные о добыче отдельных видов полезных ископаемых;
- сведения о проектировании, сооружении, эксплуатации или обеспечении безопасности объектов атомно-энергетического комплекса;
- сведения о схемах водоснабжения городов с населением более трехсот тысяч человек и т. п.

И все это опять объясняется интересами национальной безопасности.

Экологическая информация, имеющая социальное значение, не должна быть собственностью государства, это - общечеловеческое, общегражданское достояние. Тогда государство не сможет давать нам ту экологическую информацию, которую сочтет нужной. Следует законодательно четко определить круг экологической информации, имеющей коммерческий характер. Вся остальная экологическая информация должна быть признана социальной, т. е. общедоступной.

Нужен простой, четкий механизм (процедура) доступа к официальной экологической информации, чтобы каждый гражданин знал куда, каким образом ему следует обратиться за интересующей его информацией.

Казахстаном в 2001г. ратифицирована Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Конвенция важна для экологической политики страны и поддержки ее со стороны международного сообщества ([приложение 13](#)).

В МПРООС организован доступ общественности к информации и развивается система экологического информирования. Создана и динамично развивается информационная электронная сеть пользователей информации МПРООС, включающая более 80 СМИ, более 100 НПО, Парламент РК, министерства и ведомства РК, областные управления ООС, международные организации и Секретариат Орхусской конвенции, всего более 200 пользователей экологической информации. Информация поступает в НПО Центральной Азии и СНГ (около 600 пользователей) - через электронную газету "Казахстанская Эко-Правда", НПО "Экологический пресс-центр".

С октября 1998 г. в Каспийском регионе осуществляет свою деятельность американская неправительственная организация ИСАР (Initiative for Social Action and Renewal in Eurasia/ISAR), финансируемая Агентством США по международному развитию (USAID). Основная цель Каспийской программы ИСАР - повысить гражданскую осведомленность об экологических проблемах Каспийского региона и содействовать участию общественных экологических организаций в решении этих проблем.

#### **4.3. Реализация: публикация и распространение информации по окружающей среде Каспийского моря (основные мероприятия по отчетности и средства связи: телевидение, Интернет, радио, документы, публикации и т. д.)**

В Плате мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы, в пункте 4.6.3. «Экологическое просвещение. Пропаганда и просвещение по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов» намечены конкретные мероприятия: «Обеспечить выпуск журналов, брошюр, газет, организации семинаров, конференций, создание постоянной просветительской телепередачи об экологии и окружающей среде».

Основным органом, отвечающим за предоставление экологической информации, является МПРООС. Информация, касающаяся здоровья населения, санитарно-гигиенических факторов, эпидемий, как правило, предоставляется Министерством здравоохранения, либо отдельными санитарно-гигиеническими ведомствами.

Министерством выпускаются различные отчеты, обзоры о состоянии окружающей среды ([приложение 14](#)).

В МПРООС создан и постоянно обновляется Интернет-страница Программы «Институциональное усиление для устойчивого развития» ([www.neapsd.kz](http://www.neapsd.kz)), где содержится обзорная, аналитическая и оперативная информация о деятельности МПРООС - в области подготовки Национального плана действия по охране окружающей среды, международных экологических конвенций, международных семинаров и конференций. В Интернет-странице ([www.kazstat.asdc.kz](http://www.kazstat.asdc.kz)) Агентства по статистике можно найти общую информацию по Республике и областям, и каким способом можно приобрести более подробную информацию.

МПРООС работает в тесном контакте со средствами массовой информации (СМИ). Регулярно распространяются пресс-релизы пресс-службы Министерства, проводятся пресс-конференции Министра и руководителей служб МПРООС. Материалы по экологической политике Правительства публикуются в республиканских СМИ. В республиканских и областных газетах имеются постоянные рубрики или специальные страницы, посвященные экологическим проблемам.

МПРООС издает газеты «Атамекен», «Экологический курьер», «Экологиялык жаршы», «Экологический вестник» и журнал «Экологический бюллетень».

Областные управления охраны окружающей среды для пропаганды своих экологических проектов и мероприятий по ООС используют местное телевидение и радио. Так, на Республиканском радио "Хабар" регулярно ведутся передачи "Жемчужина Казахстана" и "Жертвынысы" с участием экологов, ученых и руководителей природоохранных организаций. Экспресс-информация об экологической ситуации в стране, информация о намечаемых мероприятиях по оздоровлению экологической обстановки, сообщения о проводимых конференциях своевременно распространяются через радио.

В Мангистауской области регулярно выходят в эфир - телепередача «Эконабат» по местному телевидению, радиопередача «Табиғат – ана тынысы»

Регулярно проводятся совместные с НПО семинары, круглые столы, пресс - конференции по наиболее важным экологическим проблемам - изменению климата, устойчивому развитию, Каспийской экологической программе, по доступу к экологической информации, по итогам презентации Программного документа "Рамки сотрудничества между Правительством РК и ПРООН по устойчивому развитию на 2000 - 2004 гг."

На совещания, заседания, семинары и конференции, проводимые МПРООС в гг. Кокшетау, Астана, Алматы, приглашаются представители СМИ Казахстана и международных СМИ, работающих в стране. Материалы по экологической политике Правительства, по вопросам изменения климата, проблемам Семипалатинского полигона, Арала, Каспия, Балхаша, международным экологическим конвенциям и сотрудничеству, проблемам биоразнообразия и особо охраняемых территорий публикуются в центральных и экологических СМИ. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды МПРООС издает газеты "Экологический курьер", "Атамекен", "Экологиялык Жаршы", "Экологический вестник" и журнал "Экологический бюллетень".

В одной из рекомендаций "Оценки результативности экологической деятельности в Республике Казахстан (ОРЭД)" по данному направлению сказано следующее: "Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды должно уделять больше внимания взаимодействию с НПО для увеличения осведомленности по экологическим вопросам. Возможное сотрудничество также может быть установлено в сфере экологического образования. Сотрудничество с Министерством науки и образования может быть расширено до совместного финансирования программ по экологическому образованию. Должна быть усилена подготовка специалистов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, так же как и в областных управлениях охраны окружающей среды".

#### **4.4. Потребности и соответствие информационных продуктов по окружающей среде Каспийского моря различным пользователям.**

Потребности к информации по природной среде каспийского региона возрастает с каждым годом. Эта тенденция вызвана двумя основными факторами:

- повышение уровня Каспийского моря
- активизация освоения газоконденсатных ресурсов Каспия и расширение транспортной инфраструктуры.

В этой ситуации возрастает роль доступность соответствующих данных и возможность получить адекватную информацию из собранных данных. Надежные данные в сочетании с эффективным механизмом их управления могут служить существенным фактором в получении новой информации и сократить неопределенности в планировании и принятии решений.

В Республике сталкиваются и с другой трудностью - как приспособить информацию различным пользователям.

На национальном уровне даже аналитические сообщения в информационных бюллетенях, отчетах не дают пользователю ясную картину осуществляемой экологической политики. Эти недостатки можно было бы преодолеть через тщательный анализ и корректную интерпретацию информации, которая была бы понятна различной аудитории и подходила для публикации в прессе. Так как интерпретация многих типов данных требует высоких технических знаний, желательно делать их доступными публике в форме рисунков, графиков, схем с достаточно понятными разъяснениями.

На местном уровне, необходимы усилия по обеспечению информацией по окружающей среде, совместимых с местными потребностями.

Необходимо дальнейшее расширение возможностей распространения информации через различные средства (бумажные носители, CD-ROMы, видео, радио, телевидение, статьи в прессе, Интернет).

## **5. ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ И МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ СОЗДАНИИ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЕТИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ.**

### **5.1. Законодательство по управлению и доступности экологической информации, по возможности, связанной с Орхусской Конвенцией.**

В Казахстане за последние годы создана и динамично развивается политическая, законодательная и институциональная основа для деятельности неправительственных экологических организаций (НПО).

Однако, после вступления в силу Орхусской Конвенции (2001), Нормативная база экологического законодательства Казахстана в новых условиях потребует коренной перестройки, упорядочения, систематизации:

- Необходимо безотлагательно разработать законодательный акт, который бы регулировал процедуру принятия экологически значимых решений с участием общественности, процедуру такого участия и процедуру доступа к экологической информации.
- В законодательстве должен быть закреплён правовой иммунитет тех представителей общественности, которые сообщают об экологических правонарушениях государственным органам, добиваются объективного рассмотрения того или иного экологического вопроса
- Необходимо законодательно решить проблему платности или бесплатности предоставления информации (а это - одна из гарантий равного и своевременного доступа общественности к информации).
- Привести в соответствие с изменившимися условиями систему нормативов качества водных объектов. Разработать нормативы с учетом опыта других стран, имея в виду, установление нормативов для бассейнов рек. Возможно установление нормативов для Каспийского моря. Устранить юридическую неопределенность относительно действия международных нормативов.

### **5.2. Усиление институциональной структуры.**

Управление в области экологических информационных систем Каспийского региона не выделено в самостоятельную сферу, а управленческие полномочия применительно к Каспию распределены между ведомствами, отвечающими соответственно за регулирование использования отдельных природных объектов (недра, подземные воды - МЭМР) либо за выполнение отдельных природоохранных функций по отношению к окружающей среде в целом (контроль, мониторинг - МПРООС).

В этой связи, необходимо произвести оценку институциональной структуры управления состояний окружающей среды и четкое определение роли и ответственности каждого субъекта управления.

Не получило еще достаточного развития единое законодательство об административных процедурах законах и подзаконных актах РК. Присутствуют нормы, регулирующие различные этапы принятия экологически значимых решений, возможности для общественности участвовать в них, возможность обжалования неудовлетворительного решения, нарушающего права и свободы граждан, в вышестоящие органы в порядке подчиненности. К сожалению, практика их применения недостаточна, развита и противоречива.

Наиболее острой проблемой исполнительной деятельности в Прикаспии является недостаточное финансирование государственных ведомств. Это приводит к плохому техническому оснащению особенно контрольной деятельности, что не позволяет проводить требуемые проверки, вести мониторинг, выявлять правонарушения. Также снижается профессиональный уровень служащих, развивается коррупция.

### **5.3. Управление информацией: методологии по целостности данных и информации между секторальными агентствами, а также между субнациональными и национальными органами. (Разработка баз данных и мета-баз данных)**

В сложившейся в настоящее время ситуации по управлению информацией в регионе (спасение ранее полученных и дорогостоящих данных о морской среде; коренные изменения в требованиях пользователей к информационной продукции; быстрое развитие инструментальных информационных технологий) требуется срочно принять меры по созданию информационных систем интегрированных баз данных по природной среде Каспийского моря (СИБД). СИБД будет функционировать на межгосударственном и национальном уровне и состоять из распределенного

и взаимосвязанного (интегрированного) комплекса баз данных по природной среде Каспия, а также технологий их формирования, ведения и использования.

До настоящего времени на национальном уровне, в рамках управления информацией проводилось внедрение автоматизированной информационной «Системы экологического мониторинга Республики Казахстан» (рабочее название СЭМ РК) версии 1.0 Бета. Система имеет открытую архитектуру, использует самые передовые мировые решения в области построения распределенных информационных систем.

Однако в ходе проведения работ были выявлены следующие слабые места:

- финансирование внедрения данной системы проводится не в полном объеме от требуемой
- коммуникационные и технические возможности МПРООС и областных отделений не позволяют работать в режиме прямой связи.
- слабая подготовка кадров на местах не позволяет использовать системы управления базами данных основанные на сетевых технологиях.

В настоящее время в регионе используются наиболее известные и распространенные программные продукты (Microsoft ACCESS, EXEL, Outlook).

#### **5.4. Потребности коммуникационных и информационных технологий.**

Информационная потребность состоит в необходимости доступа к интегрированным информационным ресурсам по Каспийскому морю и достижении координированного и гармонизированного взаимодействия между различными этапами управления данными, в интересах получения достоверной и комплексной информации.

Исходя из сложившейся ситуаций, в первую очередь, необходимо улучшить коммуникационные и технические возможности МПРООС и областных отделений, посредством внедрения новых Интернет-технологий, модернизации технической базы и интегрирования существующих и планируемых систем МПРООС с системами секторальных агентств.

Для достижения необходимого квалификационного уровня персонала, в Республике должен быть создан единый учебно-методический центр, как постоянно действующая учебная база Министерства. Кроме подготовки персонала в области информатизации, учебный центр должен осуществлять переподготовку персонала в предметной профессиональной области.

#### **5.5. Сотрудничество с международными (глобальными и региональными) экологическими программами, включая ЮНЕП и ООН.**

Действующие международные сети могли бы дать мощный импульс для развития национальной информационной сети по окружающей среде.

Имеются две главные причины для Республики Казахстан, чтобы консультироваться с международными организациями:

- Прямое участие в международных программах;
- Применение лучшего международного опыта на национальном уровне

Активное участие в региональных (НАТО) и глобальных (ЮНЕП/ГРИД, ИНФОТЕРРА, ЮНЕСКО, ВМО, ВОЗ) программах, расширение сотрудничества с такими Европейскими или международными учреждениями как ОЭСР, ЕАОС и ЕВРОСТАТ будут способствовать развитию национальной системы, совместимой с международными стандартами.

Кроме финансовой поддержки, международное сотрудничество поможет в оценке приоритетных потребностей в развитии национальной информационной сети по окружающей среде, идентификации современного программного обеспечения и компонентов аппаратных средств для национальных систем, повысит доступ к высококачественной информации по окружающей среде и улучшит обучение специалистов, и т.д.

#### **5.6 Финансирование управления экологической информации.**

Экологические информационные системы финансировались, и все еще финансируются из государственного бюджета. В этих условиях, государство способно лишь на частичную установку систем, но не способно обеспечить надлежащее вознаграждение квалифицированным компьютерным специалистам. Поэтому необходима международная помощь информационному сектору окружающей среды.

В то же самое время не желательно зависеть только от иностранной помощи, а искать альтернативные источники для финансирования информационных систем на национальном уровне.

На субнациональном уровне, некоторые расходы могут перекрываться из внебюджетных средств и фондов. Они могли также помогать в представлении различных видов сырых данных и развивать более тесное сотрудничество с общенациональной информационной сетью, для того чтобы они могли быть использованы на местном уровне. В противном случае, информационные системы не будут устойчиво функционировать и ситуация относительно доступа к информации по окружающей среде станет ухудшаться.

#### **5.7. Приоритетные потребности при формировании доступа общественности и распространение информации с учетом категорий различных пользователей (центральные органы управления, образовательный сектор и широкие общественные круги) и каналы (телевидение, Интернет, радио, СМИ, публикации и т.д.)**

В то время как доступ к информации окружающей среды хорошо организован на национальном уровне, на областном уровне развит слабо. Местные власти часто испытывают недостаток в ресурсах по обеспечению информацией по окружающей среде различным пользователям.

Для формирования более широкого доступа общественности и распространения информации необходимы следующие действия:

- разработать законодательный акт, который бы регулировал процедуры принятия экологически значимых решений с участием общественности и доступа общественности к экологической информации.
- разработать процедуры ответа (или отказа) на запросы (замечания) государственных органов или должностных лиц.
- законодательно решить проблему платности или бесплатности предоставления информации.
- информировать общественность о ее правах право на информацию по окружающей среде.
- создать новые независимых общественных информационных центров, их равенство.
- поддержать развитие неправительственных организаций занимающихся проблемами охраны окружающей среды и экологического образования.
- решить детально вопрос о формате предоставляемой информации, доступе к первичной и аналитической информации, положенной в основу того или иного экологически значимого решения через различные средства распространения (бумажные носители, CD-ROMы, видео, радио, телевидение, статьи в прессе, Интернет).
- восстановить в прежнем объеме выпуск различных информационных бюллетеней, брошюр, буклетов

#### **5.8. Потребности при проведении обучающих курсов (для экологических экспертов, журналистов и т.д.).**

Как в других странах с переходной экономикой, Республика Казахстан испытывает недостаток в высокопрофессиональных специалистах, а особенно в области управления национальной экологической информационной сетью. Создание устойчивой экологической информационной инфраструктуры невозможно без разделения опыта у стран, которые уже используют информационные системы, технологии и базы данных по окружающей среде (например, Балтийское и Черное море)

Большинство значение могло бы иметь знакомство специалистов и менеджеров Республики Казахстан с эксплуатируемыми экологическими информационными сетями в других странах через участие на семинарах и рабочих группах.

Также желательнее проводить обучение в более специализированных областях:

- Управление информацией и сетями;
- Современные телекоммуникационные системы и дистанционное зондирование,
- Применение географических информационных систем (ГИС);
- Технические и организационные аспекты охраны окружающей среды;

Активное участие в различных международных курсах, симпозиумах, семинарах, и т.д. могло бы помочь в улучшении образовательного уровня специалистов.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В этом отчете рассмотрено современное состояние и потребности информационной сети по окружающей среде и природным ресурсам в Каспийском регионе на национальном и местном уровнях в Республике Казахстан.

Поскольку Казахстан все больше вовлекается в различные международные процессы по окружающей среде, увеличивается спрос на такую информацию. Сегодня страна стоит перед многочисленными запросами на информацию по окружающей среде.

Казахстан имеет сложившуюся систему для сбора информации по окружающей среде, особенно относительно контроля качества и статистического собрания данных. Однако, вопросы межведомственного сотрудничества и техническое обеспечение различных органов, вовлеченных в процесс информационного обмена, требует серьезных изменений.

Регулярные официальные сообщения по окружающей среде подготавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (МПРООС) и ее исполнительным органом – Комитетом охраны окружающей среды. Статистические данные по окружающей среде можно получать из Агентства по статистике на платной основе.

За прошлые несколько лет, Республика сделала существенное продвижение в области информации по окружающей среде. Продолжается процесс по осуществления прозрачности и демократии и повышения роли в международном сообществе. Положительные события включают прогресс в горизонтальном межведомственном сотрудничестве, за счет действия программы «Институциональное усиление для устойчивого развития». Усиливается вовлечение гражданского общества в принятии решения по окружающей среде и доступу к информации.

Увеличивается эффективность информационных систем по окружающей среде, за счет применения новых информационных технологий, и особенно в системе контроля окружающей среды.

Эти достижения обеспечивают хорошее основание для дальнейшей работы по улучшению информационных систем по окружающей среде.

В этом отчете выделяются несколько приоритетных областей, в которых необходим дальнейший прогресс:

- Усиление меж- и внутриведомственного сотрудничества в вопросах обмена информацией по окружающей среде;
- Реформирование структуры управления охраной окружающей среды, создание новой Концепции управления и совершенствование нормативно-правовой базы.
- Дальнейшее совершенствование системы экологического мониторинга. Это включает усовершенствование индикаторов устойчивого развития окружающей среды, технической и методологической базы, улучшение качества данных и контроля за состоянием окружающей среды;
- Развивать доступ к информации по окружающей среде и повышение экологического образования;
- Дальнейшее вовлечение Казахстана в международное сотрудничество в области информационных систем.

## Приложения

### Приложение 1. Экологическое законодательство по системам экологической информации (требования, характеристики, оценка и распространение).

#### Функции и компетенция государственных органов

<u>Президент</u>	Подписывает законы, принимает указы, имеющие силу закона и утверждает экологические политики
<u>Парламент</u>	Одобрывает экологические политики и принимает законы
<u>Правительство</u>	Принимает решения по выполнению законодательных актов по охране окружающей среды и контролирует министерства и агентства.
Центральный исполнительный орган - <u>Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды</u> ,  14 областных и 2 городских <u>Территориальных управлений охраны окружающей среды</u> , 14 областных и 2 городских <u>фонда охраны окружающей среды</u>	Принимает решения по исполнению законов и организует работу министерства и ведомств для исполнения решений Президента и Правительства, выполняет межведомственную координацию по охране окружающей среды и природным ресурсам, включая специально охраняемые природные территории. Осуществляет экологическую инспекцию и контроль.  Сбор платежей за загрязнение окружающей среды
Местные представительные органы – областные, городские и районные <u>маслихаты</u>	В соответствии с административными обязанностями, принимает решения по одобрению правил по реабилитации, обновлению и рациональному использованию природных ресурсов, а также по созданию специально охраняемых территорий и сохранению объектов имеющих специальное научное и культурное значение. Они также принимают решения по одобрению программ по охране окружающей среды, ведут надзор деятельности местных исполнительных агентств, принимают решения по одобрению затрат на охрану окружающей среды и использованию ресурсов, включая экологическую экспертизу, и, в пределах своей компетенции, принимают правила по проведению ответных действий при нарушении экологического законодательства, ведут контроль соответствия экологическим стандартам (совместно с местными исполнительными органами) и информируют общественность о результатах экологической экспертизы (совместно с местными исполнительными органами).
Местные исполнительные органы – областные, городские и районные <u>Акиматы</u> ,	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В пределах своей компетенции ведут исполнение и контроль за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов</li> <li>• На своих территориях управляют условиями природопользования</li> <li>• Создают охраняемые территории местного значения</li> <li>• Возводят сооружения для охраны окружающей среды</li> <li>• Утверждают платы за загрязнение, в сотрудничестве с центральным исполнительным органом</li> <li>• Консультируют по экологической экспертизе большие проекты и проводят экологическую экспертизу для более мелких проектов</li> <li>• Имеют право приостанавливать действия нарушающие требования закона Республики Казахстан</li> </ul>

**Приложение 2. Основные социально-экономические индикаторы по Прикаспийскому по региону**

за январь-октябрь 2001 года  
(по данным Агентства по статистике РК)

	Атырауская	Мангистауская
Объем промышленной продукции (работ, услуг) в действующих оптовых ценах предприятий, млрд. тенге*	373,1	182,5
Индекс физического объема промышленного производства, в %*	120,3	116,5
Произведено во всех категориях хозяйств:		
- мяса (реализация скота и птицы на убой в живом весе), тыс. тонн	25,9	6,9
- молоко, тыс. тонн	32,5	2,5
- яиц, млн. штук	0,8	2,8
Капитальные вложения из всех источников финансирования, млн. тенге**	141316	35010
Общий объем экспорта, млн. долларов США	1898,2	1037,4
Общий объем импорта, млн. долларов США	443,1	408,1
Численность зарегистрированных безработных на конец отчетного месяца, человек.	9873	6341
Введено общей площади жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м.	88,3	40,5
Индекс потребительских цен, в %***	100,7	100,3

\*) с учетом сектора домашних хозяйств

\*\*) с учетом дооценки

\*\*\*) к предыдущему месяцу

**Валовая добавленная стоимость Прикаспийскому по региону**

млн. тенге

Область	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Торговля	Транспорт и связь	Прочие услуги
Атырауская						
1991*	493,6	431,4	446,9	148,5	336,0	447,3
1994	942,7	8382,9	5378,7	1830,4	2087,7	961,7
1999	3242,9	76590,9	2958,2	3804,3	7733,6	32970,5
Мангистауская						
1991*	90,1	936,3	245,9	146,4	362,2	401,2
1994	345,1	3428,9	1521,1	2016,7	2650,9	2236,2
1999	753,8	39812,6	5657,0	2638,8	12722,9	16904,1

\*) 1991 г. млн. рублей

**Приложение 3. Потребности центральных исполнительных органов управления республики в информации по природным ресурсам и охране окружающей среды**

Наименование информации	Адреса представления
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сборник «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Республике Казахстан»</li> <li>2. Объем геологоразведочных работ в Республике Казахстан по видам работ и сметной стоимости</li> <li>3. О комплексном использовании полезных ископаемых, извлекаемые из недр Республики Казахстан</li> <li>4. Добыча и погашение запасов полезных ископаемых в недрах</li> <li>5. Капитальные вложения на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов</li> <li>6. Лесокультурные и лесохозяйственные работы</li> <li>7. Охотничье хозяйство</li> <li>8. Заповедники, заповедно-охотничьи хозяйства и природные национальные парки</li> <li>9. О состоянии охраны атмосферного воздуха</li> <li>10. Охрана атмосферного воздуха в Республике Казахстан (краткие итоги)</li> <li>11. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта</li> <li>12. О текущих затратах на охрану природы, экологических платежах и плата за природные ресурсы</li> <li>13. Об экологических авариях, приостановленных объектах и нарушениях природоохранительного законодательства</li> <li>14. Об образовании и удалении токсичных отходов</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Администрация Президента,</li> <li>• Правительство Республики Казахстан и его отделы,</li> <li>• Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды,</li> <li>• Мажилис Парламента,</li> <li>• Информационно-аналитический центр,</li> <li>• Министерство финансов</li> <li>• Агентство по чрезвычайным ситуациям</li> <li>• Областные управления статистики</li> <li>• Областные администрации</li> </ul>

#### Приложение 4. Показатели государственной статистической отчетности

##### Охрана и рациональное использование водных ресурсов

<p><b>Забор, сброс, безвозвратное водопотребление и лимиты (в разрезе областей, основных министерств, отраслей экономики, бассейнам)</b></p>	<p>Забрано воды из природных объектов, всего          Сброшено воды в природные водные объекты, объем (млн. м3), количество (тонн) и по категориям (БПК полный, нефтепродукты, взвешенные вещества, сухой остаток, сульфаты, фосфор общий, азот общий, азот аммонийный, фенолы, пестициды, нитраты, СПАВ, жиры, масла, железо, медь, цинк, никель, хром, ртуть).          Использовано пресной и морской воды          Потери при транспортировке забранной воды для использования          Безвозвратное водопотребление в процессе использования относительно природных водных объектов          Обратное и повторное водоснабжение          Установленный лимит забора пресной воды, всего,</p>
--	--

##### Охрана атмосферного воздуха

<p><b>Показатели эффективности работы очистных сооружений по областям (в разрезе областей, областными и промышленным центрами)</b></p>	<p>Количество источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу - всего, единиц          ПДВ (предельно-допустимые выбросы)          ВСВ (временно согласованные выбросы)          Доля источников выбросов загрязняющих веществ (в общем количестве источников), имеющих установленные нормативы, %</p>
<p><b>Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация (по областям, областными и промышленным центрами, отдельными предприятиями)</b></p>	<p>Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения          Всего выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, в том числе</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Твердые</li> <li>• Газообразные и жидкие</li> </ul> <p>Удельный вес уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ к поступившим на очистку</p>

<p><b>Образование и удаление токсичных отходов</b></p>	<p>Всего отходов всех классов опасности          Наличие на предприятии на начало и конец отчетного года          Образовалось на предприятии за отчетный год          Поступило от других предприятий\передано другим предприятиям на промышленную переработку          Полезное использование токсичных отходов          Полностью обезврежено на предприятии          Направлено в места организованного складирования и захоронения, на санкционированные свалки и полигоны твердых бытовых отходов          Годовой объем, разрешенный на складирование</p>
--	--

<p><b>Об экологических авариях, приостановленных объектах и нарушениях природоохранительного законодательства в Республике Казахстан.</b></p>	<p>Аварийные сбросы и выбросы загрязняющих веществ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• всего, случаев</li> <li>• сумма ущерба, тыс. тенге</li> </ul> <p>Приостановка производственной деятельности предприятий, цехов, агрегатов, объектов из-за нарушений природоохранительного законодательства, единиц</p> <p>Сокращение сбросов и выбросов загрязняющих веществ за счет приостановки. тыс. куб. м. тонн</p> <p>Привлечено к уголовной ответственности должностных лиц и граждан за нарушение природоохранительного законодательства:</p> <p>Взыскано за нарушение природоохранительного законодательства, тыс- тенге:</p>
<p><b>Ввод в действие природоохранных мощностей</b></p>	<p>Ввод в действие мощностей и сооружений для очистки сточных вод, систем оборотного водоснабжения и установок для улавливания и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов от стационарных источников по областям</p>
<p><b>Основные показатели контрольной деятельности по всем природным ресурсам и охраняемым территориям (в разрезе областей)</b></p>	
<p><b>Охрана и рациональное использование лесных ресурсов</b></p>	<p>Лесовосстановление в лесах государственного значения</p> <p>Посадка и посев леса на вырубках</p> <p>Создание насаждений на оврагах, балках, песках и других неудобных землях сельхозпредприятий, защитных насаждений на пастбищных землях, полезащитных полос на землях сельхозпредприятий</p> <p>Посеяно в питомниках семян древесных и кустарниковых пород</p> <p>Уход за лесокультурами в переводе на однократный</p> <p>Выращивание и ввод молодняков в категорию ценных древесных насаждений в лесах государственного значения</p> <p>Передано в эксплуатацию полезащитных лесных полос и защитных лесных насаждений на оврагах, балках, песках, пастбищных землях и других неудобных землях сельхозпредприятий</p> <p>Заготовка лесных семян</p> <p>Рубки ухода и санитарные рубки леса, всего</p> <p>Лесоустройство</p> <p>Благоустройство зеленых зон</p> <p>Объем работ в лесном хозяйстве в фактических ценах</p>
<p><b>Охраняемые заповедные территории</b></p>	<p>Площадь заповедников и природного национального парка</p> <p>Наличие видов растений зверей, птиц, рыб, всего</p> <p>Состоит по списку работников на конец года</p> <p>Затраты на содержание заповедника, национального природного парка</p>

<b>Охрана животных, охотничьи хозяйства</b>	Охрана и воспроизводство диких животных, включая биотехнические мероприятия и затраты на содержание госнадзора и егерской службы охраны Проведение учета и численности животных Затраты на ведение охотничьего хозяйства Площадь закрепленных охотничьих угодий и на которой проведен учет численности диких животных Состоит по списку работников, занятых в охотничьем хозяйстве. Численность, расселение и добыча охотничьих животных по видам по всем категориям хозяйств на закрепленных угодьях Искусственное разведение диких зверей и птиц Охрана государственного охотничьего фонда
---	---

**О текущих затратах на охрану природы в Республике Казахстан.**

<b>Текущие затраты на охрану природы, на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды (всего и по формам собственности)</b>	Всего, млн. тенге в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• на охрану и рациональное использование водных ресурсов</li> <li>• на охрану атмосферного воздуха</li> <li>• на охрану земли от загрязнения отходами производства и потребления</li> </ul>
<b>Плата за нормативные и сверхнормативные выбросы (сбросы) загрязняющих веществ (размещение отходов) (всего и по формам собственности)</b>	Всего, тыс. тенге: в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• в водные объекты;</li> <li>• в атмосферный воздух;</li> <li>• за размещение отходов</li> </ul>
Среднегодовая стоимость основных производственных фондов по охране окружающей среды (всего и по формам собственности)	Всего, млн. тенге в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• по охране и рациональному использованию водных ресурсов</li> <li>• по охране атмосферного воздуха</li> <li>• на размещение отходов</li> </ul> Затраты на производство (себестоимость) продукции, работ и услуг

<b>Основные показатели по добыче и погашению запасов полезных ископаемых в недрах</b>	Наименование полезного ископаемого Добыто (извлечено) из недр Потери при добыче Погашено запасов Средняя цена реализации за единицу продукции Ставка возмещения в % от цены реализации Сумма отчислений по ставкам возмещения затрат на геологоразведочные работы
---	---

**Приложение 5. Список НПО Каспийского региона**

**г. Атырау (по состоянию на 21 ноября 2001 г.)**

№	Название	Деятельность	Контакт	Контактные адреса.
1.	Каспий Табигаты	Экология	Хакимов М.Г.	ул.Сейфуллина,20,#22, т: 211372, 227772 (24)
2.	“Айналанды Аяла”	Экология	Заверткин	ул. Лазо, д.24, кв.1 Тел.(31222) 29519, 36808
3.	“АнтиСпид”	Профилактическая	Умарова Г.	ул. Владимирского 2 т: 218332, 219035
4.	Детский Орден Милосердия	Проблемы детей-инвалидов	Хайдаров Л.	пр.Азаттык.127, #53, т: 257504, 223098
5.	Ассоциация родителей	Воспитание, образование детей	Зубова Т.И.	Центр.м-н, СШ #17, тел: 222298
6.	Болашак К	Медико-реабилитационная	Бисенова Ж.	Тел.: 236084,234168
7.	ЭКОС	Экология	Изтелеуова Ш.	Тел.225201
8.	Клуб “Мирас”	Детский туризм	Афанасьев В.	Тел.: 250428, 231776
9.	Ассоциация библиотек	Культурно-просветительская	Хабиева Х. К.	ул. Сатпаева, 13, тел: 231106
10.	Ассоциация учителей английского языка	Просветительская	Даулетьярова Р. Б.	тел: 2516 94, 253646
11.	Областное общество «Женский совет»	Женские инициативы	Амиржанова З. Т.	тел: 228246
12.	Ассоциация деловых женщин	Развитие женского предпринимат-ва	Чулакова Р. К.	тел: 223011, 223054
13.	Женская ассоциация «Ана»	Женские инициативы	Игенисова К. Е.	СШ №19, тел: 230255, 234933
14.	Экологический клуб «Эко»	Экология, восп. подрост. поколения	Мамаева Г. Б.	СШ №1, тел: 223704, 256252
15.	Атырауский филиал Ассоциации социологов и политологов	Социологические исследования	Куаньш С.	тел: 210299
16.	Инициативная группа МПЦ «Вестник»	Проблемы молодежи	Гущин Н.	пр.Азаттык,9, тел. 235489, e-mail: nikitagushin@rambler.ru
17.	Инициативная группа «Центр здоровья»	Формирование здорового образа жизни	Султангалиева К	ул. Курмангазы, 7. тел: 219051
18.	Дебатный клуб АГУ им. Досмухамедова	Поддержка молодежи	Ботаханова Г.	тел: 231959
19.	Комитет солдатских матерей	Проблемы военнослужащих	Ниязбекова Г.	тел: 236643
20.	Городское общество инвалидов	Проблемы инвалидов	Нуржигитова Г.	тел: 230071
21.	Каспий XXI век	Содействие решению экологических и социально-экономических проблем Прикаспийского региона	Кушенов И. М.	тел/факс: 233246
22.	Инициативная группа «Эколегион»	Экология	Шахназарян А.	тел: 225858, 226116
23.	Филиал Общ. объединения «Азиатское общество по правам инвалидов»	Защита прав инвалидов	Хасан Ж.	тел. 231395
24.	Федерация бодибилдинга и фитнеса	Здоровый образ жизни	Литвинов Ю.	тел: 261189
25.	Центр эколого-правовой инициативы «Глобус»	Экологическо-просветительская работа среди населения	Чернова Г. Х.	тел: 241573
26.	Центр общественных исследований	Социологические исследования	Бенделиани С.	тел.234652

27.	Атырауский филиал Казахского общества глухих	Защита инвалидов по слуху	Ахметова З.	ул.Матросова, д.7, тел.22-87-12
28.	Общественное объединение «Дем-Арт»	Культурно-просветительная	Омаров М.О.	4 мкр., д.11, кв.38
29.	Ресурсный мед. Центр «МедПрофи»	Экология, медицина	Шаханская Т.	тел. 23-50-15

**г. Актау (по состоянию на 21 ноября 2001 г.)**

<i>№</i>	<i>Название</i>	<i>Деятельность</i>	<i>Контакт</i>	<i>Контактные адреса.</i>
1.	Ассоциация крестьянских и фермерских хозяйств «Агро»	Сельское хозяйство	Кочур Д.М	Т. (3292)511327
2.	Культурно учебно-оздоровительный центр «Разум»	Воспитание, проведение семинаров и тренингов	Лоншакова Л.	мкр. 6. Д/к №11,
3.	Общественное политическое демократическое движение «Парасат»	Экообразование, незащищенные слои населения Воспитание	Адалбаев Д, Баймагамбетов Т.	4–мкр, дом 52, кв.1 тел 333021; 517249; 515282; 512228.
4.	Филиал казахского отд. международной Ассоциации «Мир через культуру»		Самсакова Т. К	мкр 12, дом 24, кв. 18, тел. 432906, ф. 434348
5.	Жанаозенское городское общество охраны природы «Экологический клуб»	Экообразование	Бегдисинов Б, Абылханов М.	Мангистауская обл. г. Жанаозен, Акимат, каб. 102, т, 71842; 73833
6.	Галерея совр. искусства «Ковчег»	Развитие культуры	Мирошникова Т,	8 мкр. Ясли сад №17 Т. 51 98 11.
7.	Мангистауский филиал ОО «Казахское общество охраны природы»	экология	Имангали У	мкр. 27, д. 47 , кв. 104, Т. 331828
8.	Туркменский нац-культ. центр		Аманиязов К.Н	мкр.24, дом 31, кв. 40., Т. 335517
9.	Азербайджанский нац-культ. центр «Достлуг»		Кулиев Ю.М	мкр.11, зд НХ фак-га АУ, Т. 424774, 433287
10.	Греческий нац-культ. центр «Филоксения»		Хоботова Н.Г	мкр. 5, дом 8, кв. 82, Т.334787, Ф. 34782
11.	Башкирский нац-культ. центр «Салават»		Байбулатова М.Н	мкр. 6, дом 38, кв. 44, Т. 511125
12.	Осетинский нац-культ. центр «Алан»		Кочиева Ф.М	мкр. 7, дом 24, кв.61, Т.519148, 577392
13.	Украинский нац-культ. центр им. Т.Шевченко		Децюк Д.М	мкр. 13, дом 30, кв. 10., Т. 513821, 338102
14.	Чеченский нац-культ. центр «Вайнах»		Лорсанов М.У	мкр. 4, дом 43, кв. 10, Т. 513949, Ф: 513949
15.	Русское землячество Мангист. обл.		Лихоманова З.В	мкр. 7, дом 18, кв. 38, Т. 517367, 513436, 513915
16.	Мангистауское областное общество инвалидов		Нураева И.В	мкр. 12, дом 3, кв. 77, Т. 332811 почт. адрес: гос14а/я499
17.	Молодежная орг-ция «Содружество»		Семенов Ю. Г	мкр. 12, дом 68, кв. 100, E- mail: yura-semenov@mail.ru
18.	Центр мира Шри Чинмоя	Педагогические программы	Арстанова Л.Г	мкр.11, дом 14, кв.76, Т. 533853

## Приложение 6. Законодательная база Республики Казахстан по охране окружающей среды

### 1. Общие вопросы охраны окружающей среды

- Основной документ – Закон РК «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года N 160-1 (внесены изменения и дополнения в соответствии с Законами РК от 24.12.98 г; от 11.05.99 г. N381-1; т 29.11.99 г. N488-1)
- Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 июля 1997 года N 162-1 (с изменениями, внесенными в соответствии с Законами РК от 11.05.99 г. N 381-1; от 23.01.01 г. N 151-П)
- Постановление Правительства РК от 25 сентября 2001 года N 1449 «О создании Единой системы государственных кадастров природных объектов Республики Казахстан на основе цифровых геоинформационных систем (ГИС)»
- Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК от 18.09.2000г. N 371-п «Об утверждении Инструкции по осуществлению государственного контроля за охраной окружающей среды должностными лицами Центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды»
- Постановление Правительства РК от 10 ноября 2000 года N 1692 «О Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года»

### 2. Использование и охрана земли

Основной документ – «Закон РК о земле» от 24 января 2001 г. N 152-П

### 3. Использование и охрана недр

- Основной документ – Указ Президента РК, имеющий силу закона «О недрах и недропользовании», от 27 января 1996 г. N 2828 (с изменениями, внесенными в соответствии с Законом РК от 11.05.99 г. N 381-1; от 11.08.99 г. N 467-1);
- Указ Президента РК, имеющий силу закона «О нефти», от 28 июня 1995 г. № 2350
- Постановление Кабинета Министров РК «О становлении и развитии добычи углеводородного сырья в казахстанской части Каспийского моря», от 13 февраля 1993 г. № 97
- Постановление Кабинета Министров РК «О мерах по ускорению оценки нефтегазоносности и освоению казахстанского сектора Каспийского моря», от 9 июля 1993 г. № 488
- Постановление Кабинета Министров РК «О производстве геофизических исследований», от 23 сентября 1993 г. № 936
- Постановление Кабинета Министров РК «О создании международного Консорциума по оценке нефтегазоносного потенциала казахстанского сектора Каспийского моря», от 3 декабря 1993 г. № 1215
- Постановление Правительства РК «О подписании Поправки к Соглашению о Консорциуме от 3 декабря 1993 г. в отношении Каспийского моря», от 12 октября 1996 г. № 1255
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Карты блоков для геологического изучения углеводородов в казахстанском секторе Каспийского моря», от 10 декабря 1996 г. № 1514
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Единых правил охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан», от 21 июля 1999 г. № 1019
- Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК «Об утверждении "Инструкции о порядке предоставления недропользователями в органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды геологической информации по работам на Контрактных территориях», от 28 сентября 2000 года N 393-П

### 4. Использование и охрана водопользования.

- Основной документ – «Водный кодекс Республики Казахстан», от 31 марта 1993 года N 2061-ХП (внесены изменения Законами РК от 24.12.96 г. N 58-1; от 11.05.99 г. N 381-1)
- Постановление Кабинета Министров РК «О мерах по обеспечению устойчивой хозяйственной деятельности и защиты населения в прибрежной зоне Каспийского моря, находящейся под угрозой затопления и подтопления», от 30 октября 1992 г. № 926

### 5. Использование, охрана и воспроизводство лесных угодий.

Основной документ – «Лесной Кодекс Республики Казахстан», от 23 января 1993 г. N 1924-ХП (изменен Указом Президента РК от 5 октября 1995 года N 2488; Законом РК от 11.05.99 г. N 381-1)

6. Охрана, воспроизводство и использование животного мира

- Основной документ – Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», от 21 октября 1993 г. N 2463-ХП
- Закон РК «О присоединении к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения», от 6 апреля 1999 г. № 372-І ЗРК
- Постановление Совета Министров Казахской ССР «Об объявлении заповедной зоны в северной части Каспийского моря», от 30 апреля 1974 г. № 252 (дополнено в соответствии с постановлением Кабинета Министров РК от 23 сентября 1993 г. № 936)

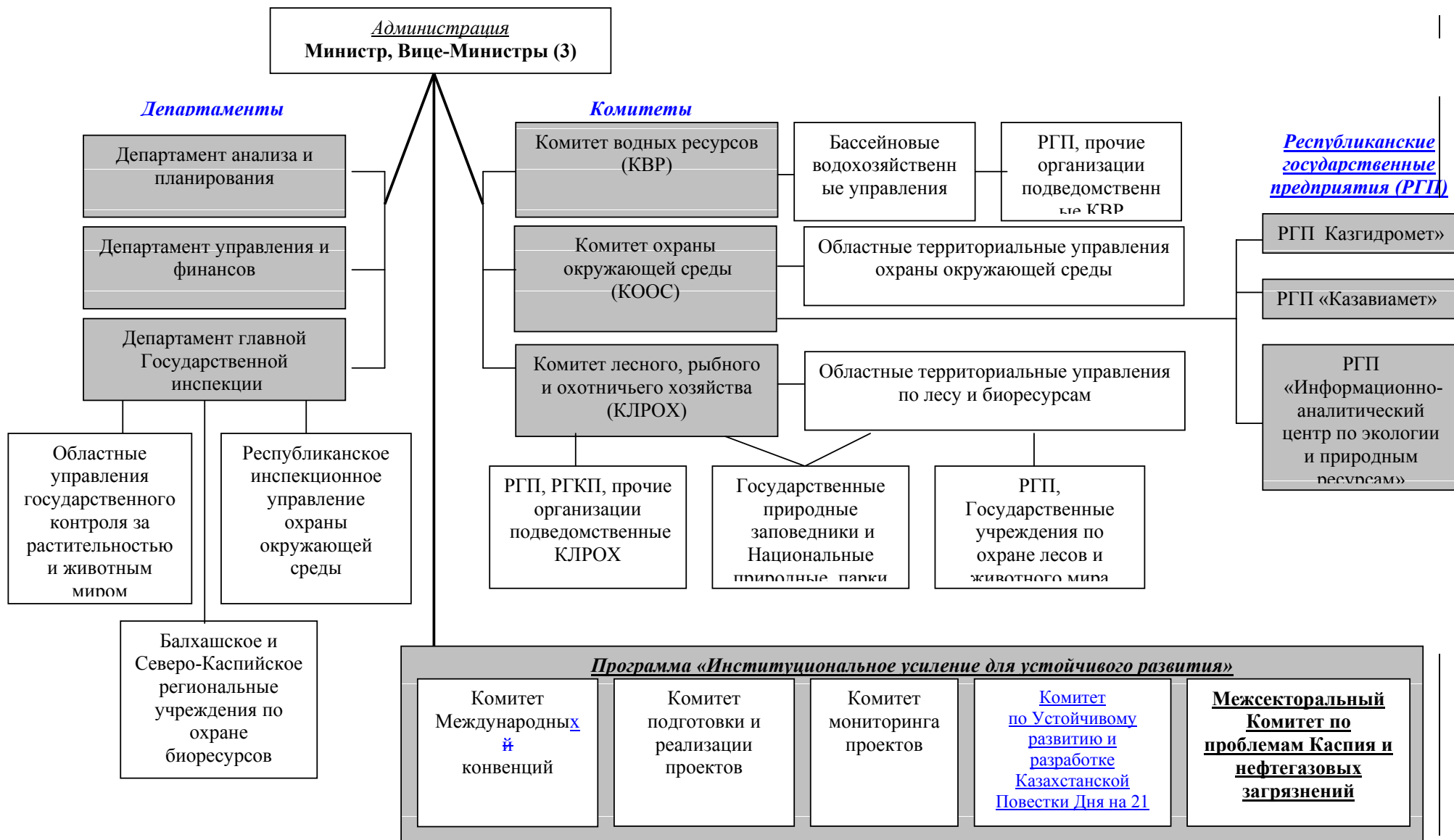
7. Оценка хозяйственной деятельности на окружающую среду

- Основной документ - Закон РК «Об экологической экспертизе», от 18 марта 1997 г. № 85-І ЗРК
- Приказ Министерства энергетики, индустрии и торговли РК от 9 июля 1999 г. № 187 и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК от 9 июля 1999 г. № 182-П «Об утверждении Инструкции по соблюдению норм экологической безопасности при проектировании и проведении нефтяных операций в акватории и прибрежных зонах морей и внутренних водоемов Республики Казахстан».

8. Правовое регулирование организации действий в чрезвычайных ситуациях

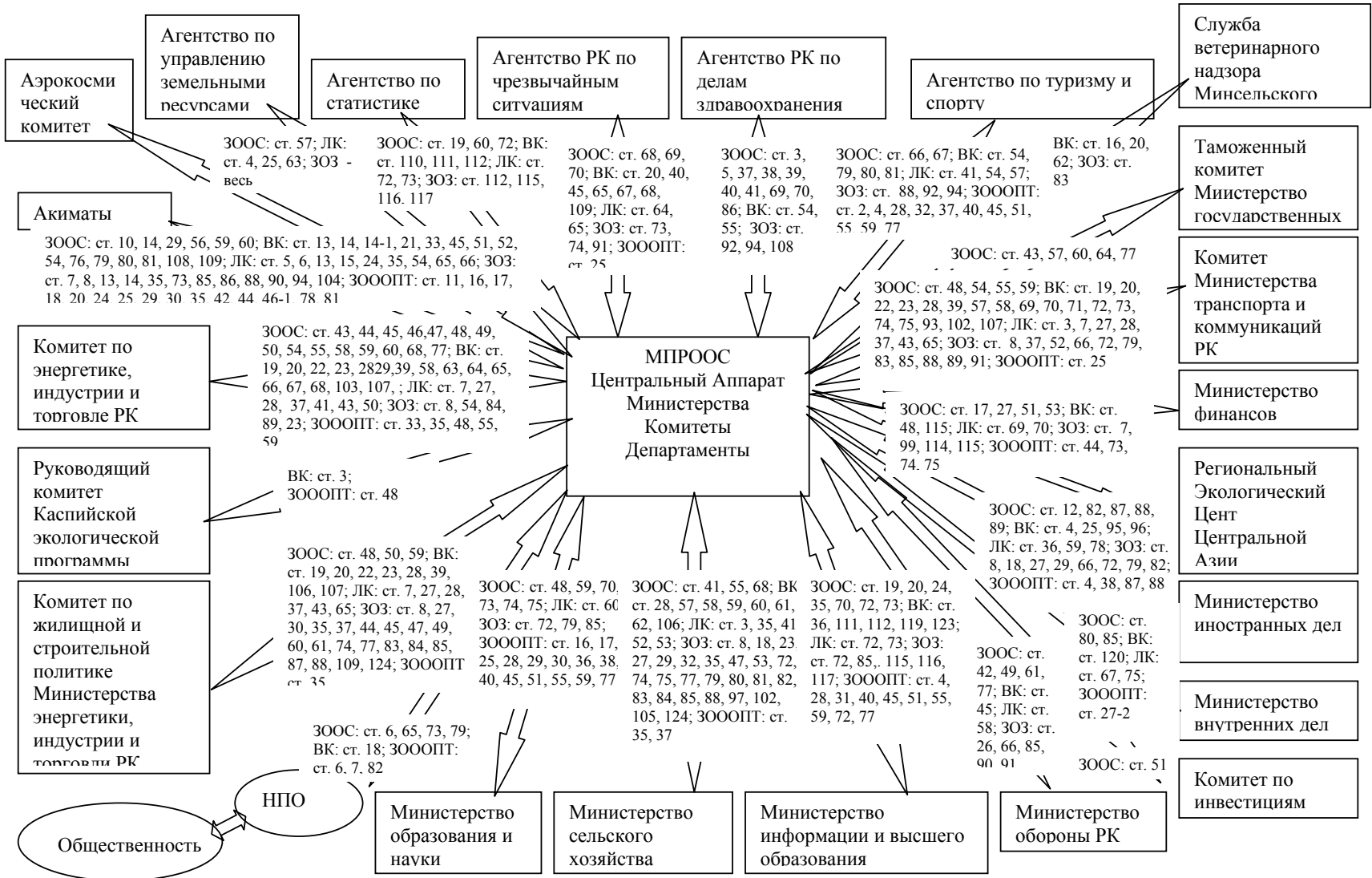
- Основной документ - Закон РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», от 3 июля 1996 г. № 19-І ЗРК.
- Постановление Правительства РК «Об утверждении Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан», от 6 мая 2000 года № 676

**Приложение 7. Организационная структура Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (МПРООС)**



**Приложение 8. Взаимодействия МПРООС с другими министерствами, ведомствами, комитетами, службами по экологическим вопросам.**

**Примечание:**  
**ЗООС** – «Закон об охране окружающей среды»;  
**ВК** – Водный кодекс;  
**ЛК** – Лесной кодекс;  
**ЗФЗ** – «Закон о земле»;  
**ЗОООПТ** – Закон «Об особо охраняемых природных территориях».



**Приложение 9. Наименование доступных данных (качество окружающей среды: атмосферный воздух, вода, шумовые эффекты, почва, береговая зона, биоразнообразие; загрязнение, существующие мета-базы данных и каталоги по доступным пространственным данным).**

Наименование информации	Периодичность выпуска	Срок выпуска	Разрез представляемых материалов	Вид выпускаемых материалов
Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Республике Казахстан		июнь	по областям	статсправочник
Объем геологоразведочных работ в Республике Казахстан по видам работ и сметной стоимости	годовая	10 апреля	по республике, министерствам, холдингам	статбюллетень
О комплексном использовании полезных ископаемых, извлекаемых из недр Республики Казахстан	годовая	30 мая	Областям, республике, предприятиям, видам полезных	статбюллетень
Добыча и погашение запасов полезных ископаемых в недрах	квартальная	на 40 день	--/--	--/--
Капитальные вложения на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов	полугодовая	2 февраля, 26	по республике, областям, по формам собственности	--/--
Лесокультурные и лесохозяйственные работы	годовая	3 марта	по республике, областям, ведомствам	экспресс-информация
Охотничье хозяйство	годовая	24 марта	--/--	--/--
Заповедники, заповедно-охотничьи хозяйства и природные национальные парки	--/--	2 мая	по республике, заповедникам, охотничьим хозяйствам и природным национальным паркам	--/--
О состоянии охраны атмосферного воздуха	годовая	10 апреля	по республике, областям, городам, отдельным предприятиям	статбюллетень
Охрана атмосферного воздуха в Республике Казахстан (краткие итоги)	годовая	2 февраля	по республике, областям	экспресс-информация
О состоянии охраны атмосферного воздуха	1 полугодие	17 июля	по республике, областям, городам, отдельным предприятиям	статбюллетень
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта	годовая	30 мая	по республике, областям, городам	экспресс-информация
О текущих затратах на охрану природы, экологических платежах и плате за природные ресурсы	годовая	27 мая	по республике, областям	статбюллетень
Об экологических авариях, приостановленных объектах и нарушениях природоохранительного законодательства	полугодовая	20 февраля, 31 июля	по республике, областям	--/--
Об образовании и удалении токсичных отходов	годовая	29 апреля	по республике, областям,	--/--

**Приложение 10. Список основных владельцев ГИС по Каспийскому региону**

№	Организация	Какие темы и направления изучаются при помощи ГИС	Данные в цифровом формате	Партнеры	Программы
1	НПО Институт экологии и устойчивого развития.	Экологическое состояние природных компонентов, сельскохозяйственных угодий Казахстана	Все природные карты из Атласа Казахской ССР в масштабе 1:7 500 000; Карта кормовых ресурсов Казахстана – м-б 1:1 000 000; Экологические карты по Атырауской области, м-б 1:500 000.	МПРООС, Национальный Экологический центр, Казахстанско-американская нефтяная компания «Тенгизшевройл»	ArcView, IDRISI, MapInfo, CartaLinx
2	Институт географии МОиН РК	Изучение современных рельефообразующих процессов, процессов опустынивания казахстанского побережья и шельфа Каспийского моря.	Карты процессов современного рельефообразования в Прикаспии	КЭП (база данных), КРТЦ по «Опустыниванию», ОКИОК,	ArcView; MapInfo; WinChips
3	Институт космических исследований МОиН РК	Дешифрирование космических снимков, картографирование изменений окружающей среды в Казахстане.	Карты современного состояния Прикаспийского региона.	Научно-исследовательские институты, правительственные организации;	ERDAS, ArcView, ArcInfo;
4	Институт ботаники МОиН РК, НПО «Терра».	Научные исследования по биоразнообразию, по экологическим проблемам.	Карты биоразнообразия Атырауской области, карты растительности Прикаспийского региона и др.	Научно-исследовательские институты, правительственные организации;	MapInfo, ArcView, IDRISI
5	НПП "КАРТИНФОРМ».	Картографические работы по Каспийскому морю.	Гидрогеологическая и геоморфологические карты казахстанского Прикаспия.	Правительственные и международные организации, НИИ	MapInfo, Microstation.
6	Казахский научно-исследовательский институт мониторинга окружающей среды МПРООС РК	Изучение колебания уровня Каспийского моря, Сгонно-нагонные явления, динамика береговой полосы Каспийского моря	Топографическая карта побережья Казахстана, Батиметрическая карта Каспийского моря в масштабе 1:500 000;	РГП «Казгидромет», МПРООС, КЭП	ArcView, Mike 21 (DHI)
7	ИАЦ МПРООС	Геологические и экологические проблемы Казахстана.	Геологические и экологические карты по территории Казахстана.	МПРООС, НЭЦ\УР, РЭЦ ЦА	ArcView, IDRISI, MapInfo.
8	ЭкоБиоМедЦентр	Рекреационное районирование территорий побережья Северо-Восточного Каспия с учетом данных дистанционного зондирования	Карты рекреационного районирования территорий побережья Северо-Восточного Каспия	ИСАР-ЮСАИД	ArcView, MapInfo.

**Приложение 11. Двусторонние соглашения Республики Казахстан с прикаспийскими и зарубежными странами в области охраны окружающей среды**

Страна	Соглашение	Дата и место подписания	Примечание
Азербайджан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды</li> <li>• Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области нефтегазовой промышленности.</li> <li>• Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды</li> </ul>	<p>10 июня 1997 г., Г. Алматы.</p> <p>16 сентября 1996 г., г. Баку</p> <p>22 октября 1999 г.</p>	<p>Подписано главами государств.</p> <p>Подписано председателями межправительственной комиссии</p>
Исламская Республика Иран	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соглашение Казахстанско-Иранской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству</li> <li>• Совместное заявление по вопросам Каспийского моря между главами Республики Казахстан и Исламской Республики Иран</li> </ul>	<p>6-7 сентября 1999г.,</p> <p>11 мая 1996 г., Г. Тегеран</p>	
Российская Федерация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды между государствами СНГ;</li> <li>• Соглашение Межгосударственного Комитета государств-участников по проблемам Каспия</li> <li>• Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве приграничных областей Республики Казахстан.</li> <li>• Декларация о расширении и углублении Казахстанско-Российского сотрудничества;</li> <li>• Соглашение об основных принципах и условиях взаимоотношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в области добычи, переработки и транспортировки нефти и газа.</li> <li>• Совместное заявлению о сотрудничестве по использованию Каспийского моря между главами Республики Казахстан и Российской Федерации.</li> <li>• Протокол между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о мерах по совместному</li> </ul>	<p>8 февраля 1992 г., Г. Москва</p> <p>14 октября 1993 г., Г. Астрахань</p> <p>26 января 1995 г., Г. Омск</p> <p>20 января 1995 г., Г. Москва.</p> <p>23 марта 1992 г., Г. Уральск</p> <p>27 апреля 1966 г., Г. Алматы</p> <p>1 октября 1997 г.</p>	<p>Подписано Правительствами 10 государств СНГ.</p> <p>Вопросы экологии рассмотрены в статьях 10,11,12.</p> <p>Вопросы экологии рассмотрены в статьях 9, 10, 11.</p> <p>Подписано Правительствами</p> <p>Одобен Правительством Российской Федерации</p> <p>Одобрено Правительством Российской Федерации</p>

	<p>освоению углеводородных ресурсов для северной части Каспийского моря.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря.</li> <li>• Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 года.</li> <li>• Декларация о сотрудничестве на Каспийском море между Российской Федерацией и Республикой Казахстан</li> </ul>	<p>26 июня 1998 г.</p> <p>12 октября 1998 г., г. Алматы 9 октября 2000 г., Г. Астана</p>	<p>Подписано главами государств.</p>
Туркменистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заявление Президента Республики Казахстан и Президента Туркменистана о разработке углеводородных ресурсов на шельфе Каспийского моря и создание различных совместных организационно-правовых форм взаимодействия в этом направлении.</li> </ul>	<p>9 апреля 1999 г., г. Ашгабат.</p>	

## **Приложение 12. Соответствующие выполняемые или планируемые проекты или программы.**

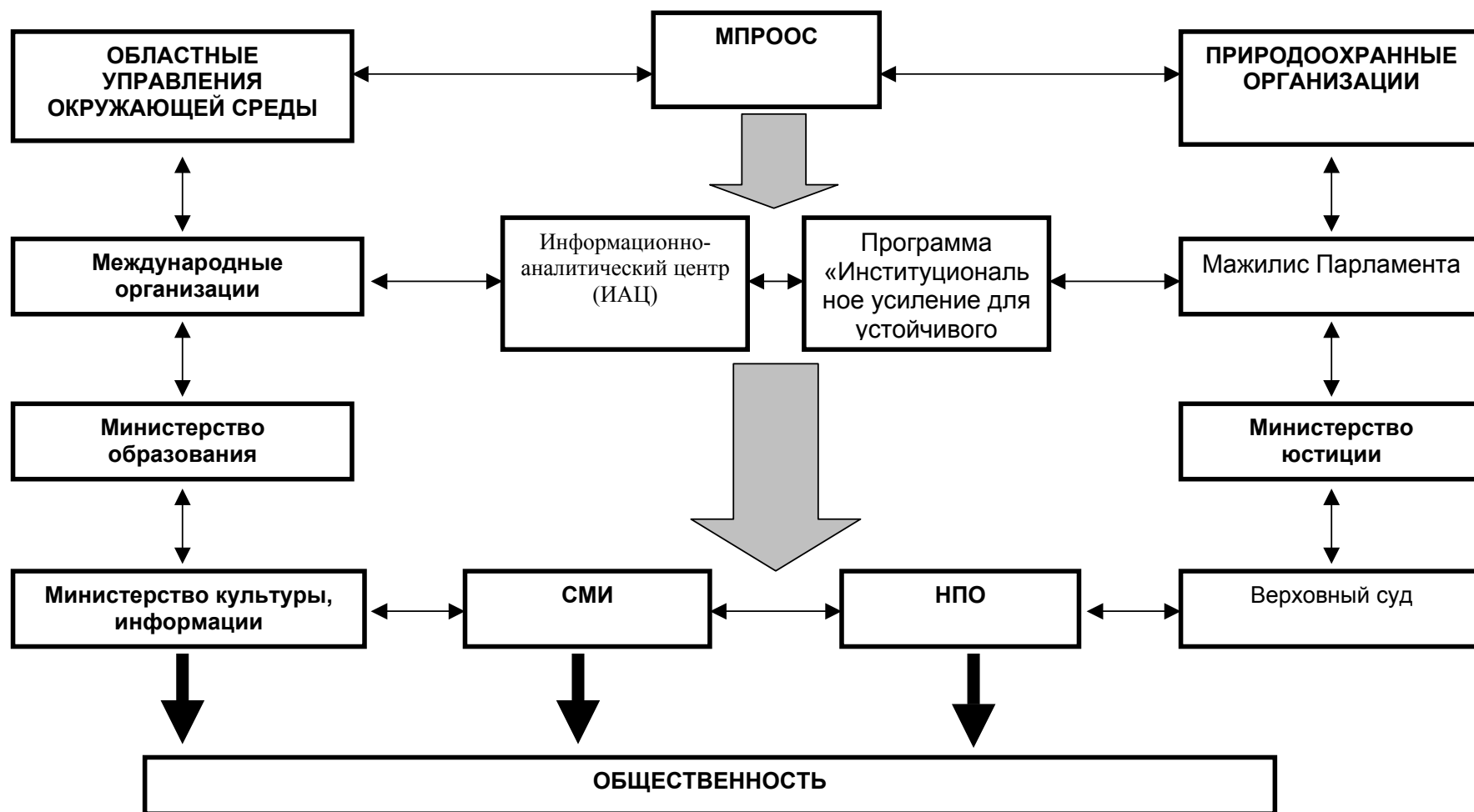
### Выполняемые проекты

1. Каспийская экологическая программа
  - Портфель Приоритетных Инвестиционных Проектов.
  - Проект «Экотоксикологические исследования биоресурсов Каспия»
  - Проект «Оценка риска для окружающей среды Каспия»
  - Проект «Исследование экологического состояния Северного Каспия»
  - Обеспечение населения каспийского региона Республики Казахстан (Атырауская и Мангистауская области) качественной питьевой водой" по приоритетному направлению "Оказание услуг по обеспечению чистой питьевой водой и очистке сточных вод" (НИИ нефти и воды/ПСМГ/КЭП)
  - Обзор окружающей среды Каспийского моря по планированию будущей деятельности. (NATO CCMS)
2. Биоразнообразие наземных и водных животных в районах техногенного воздействия и оценка качества среды обитания (Институт зоологии).
3. Организация и ведение мониторинга окружающей среды Казахстанской части Каспийского моря. (РГП Казгидромет)
4. CASPAS и HUCOS (BMO)
5. Развитие атомной энергетики в Казахстане (Национальный ядерный центр Республики Казахстан)
6. Создание базы данных «Экология и природные ресурсы» для мониторинга и управления экологической ситуации в стране (Институт экологии и устойчивого развития)
7. Оценка влияния ядерных испытаний и действий нефтегазового промышленного комплекса на экологическую ситуацию и здоровье населения Западного Казахстана (Казахский НИИ онкологии и радиологии)
8. Разработка технологии использования микроорганизмов для биоремедиации нефтезагрязненных почв (НИИ проблем экологии при КазНУ им. аль-Фараби).
9. "Чистая вода" ("Эйкос")
10. Рекреационное районирование территорий побережья Северо-Восточного Каспия (в пределах Республики Казахстан) с учетом данных дистанционного зондирования («ЭкоБиоМедЦентр»)

### Планируемые проекты.

1. Исследование для развития информационной системы, с учетом экологических аспектов природопользования. (JICA)
2. Обеспечение потребностей Казахстанского сектора Прикаспия в прогнозировании стихийных гидрометеорологических явлений. (Правительства Японии)
3. Комплексное сохранение приоритетных глобально значимых водно-болотных угодий как мест обитания перелетных птиц. Демонстрация в дельте р. Урал и прилегающем побережье Каспия (МПРООС/ГЭФ)
4. ОВОС геофизических работ, разведочного бурения, трубопроводов на шельфе и побережье Каспия (Казахстанкаспийшельф, Аджип КСО, Мобил, Тенгизшевроил).
5. Комплексное обследование экологической обстановки на хранилище токсических отходов «Кошкар-Ата» и выработка реабилитационных мероприятий (Институт ядерной физики НЯЦ РК).
6. «Комплексная программа мониторинга для оценки и прогнозирования состояния и загрязнения окружающей среды в Каспийском регионе» (UNFIP, РГП «Казгидромет»).
7. Объединение усилий государственного и частного сектора в сохранении уникальной и уязвимой природной системы Каспийского моря (ЕС, РГП «Казгидромет»).

Приложение 13. Обмен экологической информацией в рамках Орхусской конвенции



**Приложение 14. Список существующих Национальных планов действий по окружающей среде, периодические национальные отчеты по состоянию окружающей среды, национальные информационные справочники, индикаторные отчеты или другие публикации по окружающей среде.**

Национальные планы, отчеты

- Стратегия - 2030. «Экология и природные ресурсы». В послании Президента РК «Казахстан – 2030», Алматы, 10 октября 1997.
- Казахстанская Повестка дня на 21 век (на стадии разработки). МПРООС, Программа Институционального усиление для устойчивого развития, РЭЦ ЦА, КУР, ПРООН, ЮНЕП.
- Концепция экологической безопасности Республики Казахстан. Принята Советом национальной безопасности РК 21 марта 1996.
- Национальный план действий по охране окружающей среды для устойчивого развития.
- МПРООС, НЭЦ/УР. Алматы, 1999.
- Отчет о результатах экологической деятельности (ОРЭД). ИАЦ МПРООС, Кокшетау, 2000.
- Национальный доклад Республики Казахстан по правовым и организационным мерам охраны и использования природных объектов экосистемы Каспийского моря. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Кокшетау, 2001.
- Национальный отчет по сбору необходимой информации по чувствительным местам, как части национального и регионального плана действий по ликвидации нефтеразливов. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК.. Кокшетау, 2001.
- Национальная стратегия и план действий по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия. . МПРООС, ГЭФ, ПРООН. Кокшетау, 1999.
- Национальный отчет по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия. МПРООС, ГЭФ, ПРООН. Алматы, 1998.
- Национальный план действий по борьбе с опустыниванием. МПРООС. Кокчетав, 2000.
- Национальный доклад Республики Казахстан по сохранению биоразнообразия Каспийского моря. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Атырау, 2000.
- Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них на море и внутренних водоемах. Утвержден постановлением Правительства РК от 6 мая 2000 года № 676, Астана.
- Отчет о состоянии окружающей среды Республики Казахстан ([www.grida.no](http://www.grida.no)) МПРООС, GRIDA, ИЭУР, 1999.
- Отчет национальных экспертов по контролю загрязнения. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК, Атырау, 1999.
- Отчет по борьбе с опустыниванием МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Алматы, 2001.
- Отчет и Трансдиагностический Анализ о состоянии рыбных ресурсов. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Атырау, 2000.
- Отчет о состоянии здоровья и динамике основных заболеваний населения Атырауской и Мангистауской областей, проживающего в зоне влияния нефтегазовых и других техногенных загрязнении окружающей среды. Агентство здравоохранения, Атырау, 1999.
- Обзор «Социально-экономические условия и охраны окружающей среды прикаспийских областей (исследование)» МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Кокшетау, 2001.
- Обзор «Исследование территорий, подверженных процессам опустынивания, оценка последствий опустынивания, управление подземными водами, разработка рекомендаций» МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Алматы, 2001.
- Обзор «Береговая зона Казахстанской части Каспийского моря». МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК.. Кокшетау, 2000.
- Обзор состояния экологических лабораторий. МПРООС, Кокшетау, 2000.
- Первая редакция структуры проекта Национальной Стратегии КЭП. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Кокшетау, 2001
- Проект «Региональная стратегия защиты Каспийских местообитаний» МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Атырау, 2001.
- Оценка риска для окружающей среды Каспия. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Алматы, 1999.

- Каспийская информационная система. МПРООС, ГЭФ/ПРООН, КЭП, КПКНЗ НЭЦ/УР РК. Алматы 2001.

Информационные справочники, индикаторные отчеты

- Ежегодные и ежеквартальные справочники Агентства по статистике Республики Казахстан
- Информационный экологический бюллетень Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Ежеквартально (Издание временно прекращено)
- Республиканские экологические газеты Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды - "Атамекен" и "Экологический курьер". Два раза в месяц
- Журнал «Экология и устойчивое развитие» ТОО «Экофонд» при поддержке МПРООС и РЭЦ ЦА. Ежемесячно
- Электронный информационный бюллетень с аннотациями (на русском и английском языках) "Каспinfo". Выпускается ИСАР два раза в месяц.
- Атырауская еженедельная газета "Ар-Честь", спецстраница
- В Мангистауской области выпускаются спецстраницы в областной еженедельной газете

**Приложение 15. Соответствующие контактные адреса: национальные организации, секторальные агентства, университеты и т.д.**

№	Организация	Адрес	Телефон	Факс	e-mail
1	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан (МПРООС)	475000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1	(31622) 54242	(31622) 50620	<a href="mailto:Koos@nature.kz">Koos@nature.kz</a> <a href="http://www.neapsd.kz">www.neapsd.kz</a>
2	Межсекторальный комитет по проблемам Каспия и нефтезагрязнений Национального экологического центра МПРООС	475000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1	(31622) 55428	(31622) 55428	<a href="mailto:Bmadi@neapsd.kz">Bmadi@neapsd.kz</a> , <a href="mailto:caspian@neapsd.kz">caspian@neapsd.kz</a> <a href="http://www.neapsd.kz">www.neapsd.kz</a>
3	Тематический Центр по колебанию уровня моря - Казахский научно-исследовательский институт мониторинга окружающей среды и климата	480072, Алматы, пр. Сейфуллина 597	(3272) 542289	(3272) 542289	<a href="mailto:caspianlevel@nursat.kz">caspianlevel@nursat.kz</a> <a href="mailto:general@kniimos.kz">general@kniimos.kz</a>
4	Тематический Центр по сохранению биоразнообразия	480072, г. Атырау, пр. Азаттык, 1	(31222) 27913	(31222) 28217	<a href="mailto:crtc_bd@astel.kz">crtc_bd@astel.kz</a>
5	Тематическая группа по управлению данными и информацией - Институт экологии и устойчивого развития	480043, г. Алматы, м-н Орбита-1, дом 40	(3272) 292619, 296646	(3272) 292619, 296646	<a href="mailto:Npdoos@itte.kz">Npdoos@itte.kz</a>
6	Тематическая группа по борьбе с опустыниванием - Институт географии Министерства образования и науки Республики Казахстан.	480100, г. Алматы, ул. Пушкина, 99	(3272) 918129, 916691	(3272) 918102	<a href="mailto:ingeo@mail.kz">ingeo@mail.kz</a>
7	Тематическая группа по мониторингу загрязнения и реагирование на чрезвычайные ситуации -	Г. Актау, а/я 216	(3292) 511372 раб	(3292) 511210	<a href="mailto:CSP@nursat.kz">CSP@nursat.kz</a>
8	Тематическая группа по контролю загрязнения – ТОО «Мониторинг»	465012, г. Атырау, старый аэропорт	(31222) 33346	(31222) 33346	<a href="mailto:mntr-atr@nursat.kz">mntr-atr@nursat.kz</a>
9	Тематическая группа по комплексному управлению и планированию береговой зоны – АО «Атырау-галым»	465020, г. Атырау, пр. Азаттык, 17	(31222) 32694, 28378, 29349	(31222) 29262	<a href="mailto:crtc_bd@astel.kz">crtc_bd@astel.kz</a>
10	Тематическая группа по правовым, регуливающим и экономическим механизмам	480036, г Алматы, мкр. 9, дом 41, кв. 74	(3272) 219266		<a href="mailto:ecolog-yolkin@mail.kz">ecolog-yolkin@mail.kz</a>
11	Тематическая группа по управлению рыбными биоресурсами - Атырауский филиал Казахского научно-исследовательского института рыбного хозяйства	480072, г. Атырау, пр. Азаттык, 1	(3122) 229141	(3122) 229141	<a href="mailto:crtc_bd@astel.kz">crtc_bd@astel.kz</a>

12	Информационно-аналитический центр МПРООС	475000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1 г. Алматы, пр. Абылай-хана, 58	(31622) 55553  (3272) 633694	(31622) 53256	<a href="http://www.infocenter.kz">www.infocenter.kz</a>  <a href="mailto:info_center@nursat.kz">info_center@nursat.kz</a>
13	Министерство образования и науки	473000, г. Астана, ул. Кенесары, 83	(3172) 322540	(3172) 326482	
14	Министерство сельского хозяйства	473000, г. Астана, пр. Абая, 49	(3172) 324060, 321882	(3172) 324541	
15	Министерств культуры, информации и общественного согласия	473000, г. Астана, ул. Бейбытшыл ык, 22	(3172) 322495	(3172) 326203	
16	Министерство энергетики и минеральных ресурсов	473000, г. Астана, ул. Бейбытшыл ык, 37	(3172) 337133	(3172) 337164	
17	Министерство здравоохранения	Г. Астана, ул Московская, 66.	(3172)3374 09		
18	Агентство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан	480091, г. Алматы, ул. Абылай-хана, 91	(3272) 919390	(3272) 695296	
19	Республиканское Государственное Предприятие "Казгидромет"	480072, г. Алматы, пр. Абая, 32	(3272) 623980	(3272) 696500	<a href="mailto:abram@nursat.kz">abram@nursat.kz</a>
20	Казахский Национальный Университет имени аль-Фараби	480078, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71	(3272) 471671, 472517, 472929	(3272) 472609	<a href="mailto:postadmin@kazsu.kz">postadmin@kazsu.kz</a> <a href="http://www.kazsu.uni.sci.kz">www.kazsu.uni.sci.kz</a>
21	Казахский национальный технический университет имени К.И.Сатпаева	480013, г. Алматы, ул.Сатпаева 22.	(3272) 926322, 925769	(3272) 926025	<a href="mailto:allnt@kazntu.sci.kz">allnt@kazntu.sci.kz</a> <a href="http://kazntu.sci.kz">http://kazntu.sci.kz</a>
22	Актауский Государственный Университет им. Ш. Есенова	466200, г. Актау, Мангистауская область, 14 микрорайон	(3292) 438568	(3292) 432756, 335517	<a href="mailto:helen-priv@USA.net">helen-priv@USA.net</a>
23	Атырауский институт нефти и газа	465002, г. Атырау, проспект Азаттык 1	(31222) 54654	(31222) 54654	<a href="mailto:aing-atr@nursat.kz">aing-atr@nursat.kz</a>

## Приложение 16. Общая информация о Республике Казахстан



<i>Территория</i>	2.724.900 кв. км.(1.049.150. sq. miles). По площади Казахстан занимает 9-е место в мире.
<i>Население</i>	14,841 млн.(на 01.01.2001 г.) Плотность населения: 5,5 чел. на 1 кв.км
<i>Столица</i>	г. Астана (с 10 декабря 1997 г.). Население 319 тыс. чел.
<i>Административное деление</i>	В Казахстане - 14 областей (5.05.97). Гг. Алматы и Ленинск имеют особый статус), 85 города, из них 40 - республиканского и областного подчинения, 160 районов, 10 районов в городах, 195 поселков, 2150 аульных (сельских) округов.
<i>Государственный язык</i>	Казахский, в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.
<i>Денежная единица</i>	Тенге, 1 тенге = 100 тыинов. Введена 15 ноября 1993 года (1\$=150 тенге. На 01.12.2001)
<i>Национальные праздники</i>	25 октября - День Республики (1991г.), 16 декабря - День независимости
<i>Конституция</i>	Свобода религии, слова и политических партии
<i>Право голосования</i>	С 18 лет
<i>Президент</i>	Нурсултан Назарбаев (с 1991 г)
<i>Законодательная ветвь власти:</i>	Двухпалатный парламент, избираемый на 4-летний срок. Верхняя палата – Сенат (39 мест, из них 7 назначается президентом) и нижняя - Мажилис (67 мест, из них 10 представителей различных партий)
<i>Судебная ветвь власти</i>	Верховный суд

<i>ВВП</i>	18 млрд. долларов США
<i>ВВП на душу населения</i>	\$1228
<i>Средняя заработная плата</i>	1000 долларов США/год
<i>Инфляция</i>	8,5%
<i>Уровень безработицы</i>	4% (официально)
<i>Бюджет</i>	4 млрд. долларов США - доход 4,01 млрд. долларов США - расход
<i>Промышленность</i>	Нефть, уголь, железная руда, марганец, хромиты, свинец, цинк, медь, титан, глинозем, золото, серебро, фосфаты и сера. Также

	производятся железо и сталь, цветной металл, тракторы и другие сельскохозяйственные машины, электрические двигатели и строительные материалы.
<b>Сельское хозяйство</b>	Растениеводство, животноводство
<b>Экспорт</b>	9,1 млрд. долларов США - нефть, металлы, химические продукты, зерно, шерсть, мясо, уголь
<b>Импорт</b>	5 млрд. долларов США – машины и детали, промышленные материалы, нефть и газ

#### Природно-ресурсный потенциал

Территория республики простирается от нижнего течения Волги на западе до подножия Алтайских гор на востоке - на 3000 км, занимая два часовых пояса, от Западно-Сибирской низменности на севере до пустыни Кызылкум и горной системы Тянь-Шань на юге - на 2000 км.

Самая северная точка Казахстана - 55°26' с.ш. - соответствует южной широте центральной части Восточно-Европейской равнины и югу Британских островов (широта Москвы), самая южная - 40°56' с.ш. - широтам Закавказья и Средиземноморских стран Южной Европы (широта Мадрида, Стамбула и Баку).

Казахстан граничит: с КНР - 1460 км, с Кыргызстаном - 980 км, с Туркменистаном - 380 км, с Узбекистаном - 2300 км, с Российской Федерацией - 6467 км. Общая протяженность границ - 12187 км.

Отдаленность от океанов и большая территория влияют на климатические условия. Климат страны резко континентальный. Средняя температура января находится в границах от -19 до -4 градусов С, средняя температура июля от +19 до +26 С. Самая низкая температура зимой достигает -45 С, самая высокая +30 С.

В Казахстане - 8,5 тысяч больших и малых рек. Самые крупные - Урал и Эмба, впадающие в Каспийское море, Сыр-Дарья несет свои воды в Аральское море, Иртыш, Ишим, Тобол пересекают республику и впадают в Северный Ледовитый океан.

В Казахстане насчитывается 48000 больших и малых озер. Среди них самые большие - Аральское море, Балхаш, Зайсан, Алакол, Тенгиз, Селетенгиз.

26% территории Казахстана занимают степи. 167 млн. га составляют пустыни (44%) и полупустыни (14%), леса - 21 млн. га. Площадь сельскохозяйственных угодий 16193,3 тыс. га

На территории республики встречаются 155 видов млекопитающих, 480- птиц, 150 - рыб, насчитывается 250 видов лекарственных растений.

Казахстан обладает разнообразными полезными ископаемыми. Из 105 элементов таблицы Менделеева в недрах Казахстана выявлено 99, разведаны запасы по 70, вовлечено в производство более 60 элементов. По объему запасов полезных ископаемых Казахстан занимает первое место среди стран СНГ по хромовым рудам и свинцу, второе – по запасам нефти, серебра, меди, марганца, цинка, никеля и фосфорного сырья, третье – по газу, углю, золоту и олову. По добыче серебра, хромитов, свинца и цинка республика занимает первое место, второе – по добыче нефти, угля, меди, никеля и фосфатного сырья, третье – по добыче золота.

Казахстан располагает значительными запасами нефти и газа, сосредоточенными в западном регионе, позволяющими отнести республику к разряду крупнейших нефтедобывающих государств мира.

#### Транспорт и коммуникации

Положение Казахстана в центре евроазиатского континента предопределяет его значительный транспортный и коммуникационный потенциал в области транзитных перевозок и представляет интерес для многих стран мира.

Транспортно-коммуникационный комплекс республики представлен железнодорожным, воздушным, морским, речным, трубопроводным транспортом, сетью автомобильных дорог и телекоммуникационными системами. Большая часть грузов перевозится железнодорожным транспортом. Общая протяженность железных дорог составляет 14,5 тыс.км. Протяженность автодорог общего пользования – 83,3 тыс.км, из них республиканского значения – 17,7 тыс.км. Морское судоходство осуществляется по Каспийскому морю. Основные морские порты – Актау и Баутино, через которые имеется прямой выход в Иран и Азербайджан. Воздушный транспорт республики представлен Национальной акционерной авиакомпанией "Эйр Казахстан" и рядом других авиакомпаний ("Азамат", "Саяхат" и др.).

Телекоммуникационная система Казахстана представлена национальной акционерной компанией "Казтелеком". Положено начало оптоволоконной сети, что позволит обеспечить высокоскоростную передачу материалов на уровне мировых стандартов.